

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
ОБЩИНА КАСПИЧАН

КМЕТ

телефон : +359 +05327 / 47 12
 факс : +359 +05327 / 60 05
 E-mail: obshtina@kaspichan.org



REPUBLIC OF BULGARIA
MUNICIPALITY OF KASPICHAN

Mayor's

Phone: +359

Fax: +359

E-mail: obs

В публикуваната версия на този документ,
 някой от данните са заличени в съответствие
 със Закона за защита на личните данни (ЗЗЛД)
 с което не се допуска разгласяването на
 търговски тайни или други защитени от закон
 тайни. Заличените данни се отбелязват с

Утвърд

Милена

08.03.2017г.

(Заличено съгласно чл. 2 от ЗЗЛД)

ПРОТОКОЛ № 1

За отваряне на подадените оферти за участие в процедура за възлагане на обществена поръчка с предмет: "Изработване на проект за общ устройствен план на община Каспичан".

В изпълнение на Заповед № РД – 25 - 22/17.01.2017г. на Кмета на Община Каспичан, комисия в състав:

Председател: Йордан Коларов – Юрист;

Членове:

1. Мая Николова – Адвокат от ВАК;
2. Тодор Христов – Архитект;
3. Славей Славов – Директор на Дирекция „СА“;
4. Даринка Атанасова – Директор на Дирекция „ОА“;

Резервни членове:

1. инж. Жения Радева – Началник отдел „ТСУ“;
2. Радостина Механджийска – Юриконсулт на Община Каспичан;

се събра на 17.01.2017г. от 10.00 часа в заседателната зала на Община Каспичан, намираща се в сградата на Община Каспичан, гр. Каспичан, ул. „Мадарски конник“ № 91. На заседанието на Комисията присъстваха всички редовни членове на комисията. Председателят на комисията Йордан Коларов – Юрист, прие от гл. експерт деловодство на Община Каспичан, регистър на подадените оферти в процедурата за възлагане на обществена поръчка с предмет: "Изработване на проект за общ устройствен план на община Каспичан".

Съгласно чл. 54, ал. 2 от ППЗОП на публичното заседание по отваряне на постъпилите оферти могат да присъстват кандидатите или участниците в процедурата или техни упълномощени представители, както и представители на средствата за масово осведомяване. На заседанието не присъстваха представители на кандидатите или участниците.

Комисията представи поименно офертите за участие в процедурата, постъпили в деловодството по реда на входяването им, както следва:

Вх. №	Наименование на юридическото лице или физическото лице или обединение	Дата и час на предоставяне на офертите
ВКК 103	„Булплан“ ООД	12.01.2017г./13:13 часа
ВКК 123	„Агора 66“ ООД	16.01.2017г./11:10 часа



ВКК 124	ДЗЗД „Консорциум Урбан Груп“	16.01.2017г./11:13 часа
ВКК 125	„Стоарх“ ЕООД	16.01.2017г./11:15 часа
ВКК 126	“Национален център за териториално развитие” ЕАД	16.01.2017г./11:18 часа
ВКК 127	“Национална агенция за териториално устройство” ООД	16.01.2017г./11:20 часа
ВКК 139	ДЗЗД „План Консулт Каспичан“	16.01.2017г./15:36 часа

Председателя на комисията пристъпи към отваряне на офертите по реда на тяхното получаване след като се убеди, че цялостта на офертите и външния вид отговарят на изискванията съгласно нормативните разпоредби и документацията за участие.

Съгласно разпоредбите на чл. 47 на ППЗОП, комисията съобрази действията си с офертите на участниците, съдържат ли всички документи по чл. 47, ал. 3 от ППЗОП със съответните надписи и съдържание.

Комисията пристъпи към разглеждане поотделно на документите, съдържащи се в опаковките, съдържащи офертите на участниците по реда на тяхното постъпване в деловодството на общината.

-Оферта с вх. № ВКК 103/12.01.2017г., в 13:13ч. от „Булплан“ ООД с адрес гр. София, ул. „Славянска” №22, представлявано от Анна Владова, тел. 02/9885669, e-mail:bulplan@abv.bg

След отваряне на офертата на „Булпан” ООД комисията констатира, че в опаковката с офертата се съдържат документи подробно описани в заверен от участника опис и плик с надпис „Предлагани ценови параметри”, поставен в отделен, запечатан, непрозрачен плик. Трима от членовете на комисията подписаха Техническото предложение от офертата и плика с надпис „Предлагани ценови параметри”.

След разглеждане на документите по чл. 39, ал.2 от ППЗОП на участника „Булпан” ООД за съответствие с изискванията към личното състояние и критериите за подбор, поставени от Възложителя, комисията установи, че офертата съдържа изисканите от Възложителя документи.

-Оферта с вх. № ВКК 123/16.01.2017г., в 11:10ч. от „Агора 66” ООД с адрес гр. София, бул. „Никола Вапцаров” №35, бизнес сграда „Лозенец”, ет. 5, офис 5В, представлявано от Георги Митрев, тел. 0886/666605, e-mail:agora@abv.bg

След отваряне на офертата на „Агора 66” ООД комисията констатира, че в опаковката с офертата се съдържат документи подробно описани в заверен от участника опис и плик с надпис „Предлагани ценови параметри”, поставен в отделен, запечатан, непрозрачен плик. Трима от членовете на комисията подписаха Техническото предложение от офертата и плика с надпис „Предлагани ценови параметри”.

След разглеждане на документите по чл. 39, ал.2 от ППЗОП на участника „Агора 66” ООД за съответствие с изискванията към личното състояние и критериите за подбор, поставени от Възложителя, комисията установи, че офертата съдържа изисканите от Възложителя документи.

-Оферта с вх. № ВКК 124/16.01.2017г., в 11:13ч. от ДЗЗД „Консорциум Урбан Груп” с адрес гр. София, ул. „Отец Паисий” №47, ет.3, представлявано от Огнян Бъклов, тел. 0888/819237, e-mail: cug@mail.bg



След отваряне на офертата на ДЗЗД „Консорциум Урбан Груп” комисията констатира, че в опаковката с офертата се съдържат документи подробно описани в заверен от участника опис и плик с надпис „Предлагани ценови параметри”, поставен в отделен, запечатан, непрозрачен плик. Трима от членовете на комисията подписаха Техническото предложение от офертата и плика с надпис „Предлагани ценови параметри”.

След разглеждане на документите по чл. 39, ал.2 от ППЗОП на участника „ДЗЗД Консорциум Урбан Груп” за съответствие с изискванията към личното състояние и критериите за подбор, поставени от Възложителя, комисията установи, че офертата съдържа изискваните от Възложителя документи.

-Оферта с вх. № ВКК125 16.01.2017г., в 11:15 часа от „Стоарх” ЕООД с адрес гр. София, ул. „Отец Паисий” №47, представлявано от Николай Цветков, тел. 0887/793678, e-mail: stoa@mail.bg

След отваряне на офертата на „Стоарх” ЕООД комисията констатира, че в опаковката с офертата се съдържат документи подробно описани в заверен от участника опис и плик с надпис „Предлагани ценови параметри”, поставен в отделен, запечатан, непрозрачен плик. Трима от членовете на комисията подписаха Техническото предложение от офертата и плика с надпис „Предлагани ценови параметри”.

След разглеждане на документите по чл. 39, ал.2 от ППЗОП на участника „Стоарх” ЕООД за съответствие с изискванията към личното състояние и критериите за подбор, поставени от Възложителя, комисията установи, че офертата съдържа изискваните от Възложителя документи.

-Оферта с вх. № ВКК 126/16.01.2017г., в 11:18ч. от „Национален център за териториално развитие” ЕАД, с адрес гр. София, ул. „Алабин” 16-20, представлявано от Веселинка Троева, Пенчо Димитров и Маргарита Томова, тел. 02/9800308, e-mail:office@ncrdhp.bg

След отваряне на офертата на „Национален център за териториално развитие” ЕАД комисията констатира, че в опаковката с офертата се съдържат документи подробно описани в заверен от участника опис и плик с надпис „Предлагани ценови параметри”, поставен в отделен, запечатан, непрозрачен плик. Трима от членовете на комисията подписаха Техническото предложение от офертата и плика с надпис „Предлагани ценови параметри”.

След разглеждане на документите по чл. 39, ал.2 от ППЗОП на участника „Национален център за териториално развитие” ЕАД за съответствие с изискванията към личното състояние и критериите за подбор, поставени от Възложителя, комисията установи, че офертата съдържа изискваните от Възложителя документи.

-Оферта с вх.№ ВКК 127/16.01.2017г., в 11:20ч. от „Национална агенция за териториално устройство” ООД, с адрес гр. София, ул. „Славище” №1, офис, представлявано от Даниела Запрянова, тел. 0882/448837, e-mail: geoarh.01@gmail.com

След отваряне на офертата на „Национална агенция за териториално устройство” ООД комисията констатира, че в опаковката с офертата се съдържат документи подробно описани в заверен от участника опис и плик с надпис „Предлагани ценови параметри”, поставен в отделен, запечатан, непрозрачен плик. Трима от членовете на комисията подписаха Техническото предложение от офертата и плика с надпис „Предлагани ценови параметри”.

След разглеждане на документите по чл. 39, ал.2 от ППЗОП на участника „Национална агенция за териториално устройство” ООД за съответствие с изискванията към личното



състояние и критериите за подбор, поставени от Възложителя, комисията установи следното, комисията установи, че офертата съдържа изискваните от Възложителя документи.

-Оферта с вх. № ВКК 139 /16.01.2017г., в 15:36ч. от ДЗЗД „План Консулт Каспичан“, с адрес гр. Варна, ул. „Ген. Колев“ №27, представявано от Елена Дякова, тел. 0889/110592, e-mail:info@gispro.bg

След отваряне на офертата на ДЗЗД „План Консулт Каспичан“ комисията констатира, че в опаковката с офертата се съдържат документи подробно описани в заверен от участника опис и плик с надпис „Предлагани ценови параметри“, поставен в отделен, запечатан, непрозрачен плик. Трима от членовете на комисията подписаха Техническото предложение от офертата и плика с надпис „Предлагани ценови параметри“.

След разглеждане на документите по чл. 39, ал.2 от ППЗОП на участника ДЗЗД „План Консулт Каспичан“ за съответствие с изискванията към личното състояние и критериите за подбор, поставени от Възложителя, комисията установи, че офертата съдържа изискваните от Възложителя документи.

Членовете на комисията подписаха декларации по смисъла на чл. 103 от ЗОП, след което комисията започна отваряне на получените оферти по реда на тяхното входиране.

След приключване на работата си по разглеждане на документите по чл. 39, ал. 2 от ППЗОП на участниците в обществена поръчка с предмет “Изработване на проект за общ устройствен план на община Каспичан” за съответствие с изискванията към личното състояние и критериите за подбор, поставени от възложителя, комисията взе единодушно решение да изпрати настоящия протокол до всички участници.

Настоящия протокол е съставен и подписан на 23.01.2017г.

Заличено съгласно чл. 2 от ЗЗЛД

ПРЕДСЕДАТЕЛ:
(Ген. Колев)

Членове:

1.
(Адв. Мая Николова)

2.
(Арх. Годор Христов)

3.
(Славей Славов)

4.
(Даринка Атанасова)

Заличено съгласно чл. 2 от ЗЗЛД

Заличено съгласно чл. 2 от ЗЗЛД

Заличено съгласно чл. 2 от ЗЗЛД

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
ОБЩИНА КАСПИЧАН



REPUBLIC OF BULGARIA
MUNICIPALITY OF KASPICHAN

КМЕТ

телефон : +359 +05327 / 47 12
факс : +359 +05327 / 60 05
E-mail: obshtina@kaspichan.org

Mayor's

Phone: +359 +05327 / 47 12
Fax: +359 +05327 / 60 05

E-mail: obshtina@

В публикуваната версия на този документ,
някои от данните са заличени в съответствие
със Закона за защита на личните данни (ЗЗЛД)

Утвърдил:
Милена Н. Тайни. Заличените данни се отбелязват с
08.03. (Заличено съгласно чл. 2 от ЗЗЛД)

ПРОТОКОЛ № 2

Днес, 03.02.2017 год. в 10:00 часа в заседателната зала на Община Каспичан, намираща се в сградата на Община Каспичан, гр. Каспичан, ул. „Мадарски конник“ № 91, се проведе заседание на комисия, назначена със Заповед № РД – 25 - 22/17.01.2017г. на Кмета на Община Каспичан за разглеждане, оценка и класиране на оферти за провежданата процедура по реда на чл.18, ал.1, т.1 от ЗОП – открита процедура с предмет: „Изработване на проект за общ устройствен план на община Каспичан“.

Комисията е в следния състав:

Председател: Йордан Коларов – Юрист;

Членове:

1. Мая Николова – Адвокат от ВАК;
2. Тодор Христов – Архитект;
3. Славей Славов – Директор на Дирекция „СА“;
4. Даринка Атанасова – Директор на Дирекция „ОА“;

Резервни членове:

1. инж. Желя Радева – Началник отдел „ТСУ“;
2. Радостина Механджийска – Юриконсулт на Община Каспичан;

На заседанието присъстваха всички членове на комисията, поради което резервни членове не присъстваха.

Преди да премине към оценка на предложенията на участниците комисията е проверила дали същите отговарят на изискванията на Възложителя и дали обезпечават качествено изпълнение на поръчката, отчитайки спецификите ѝ, в оферирания срок. Проверката включва:

- Дали техническото предложение на участника включва разписана концепция за изпълнение на поръчката, която включва описание на всички дейности и начини за изпълнение на поръчката съгласно предоставеното от възложителя “Техническо задание за изработване на Общ устройствен план на Община Каспичан” и изискванията на Възложителя, посочени в документацията за участие.
- Дали техническото предложение на участника включва Времени график за изпълнение на поръчката
- Дали техническото предложение включва Организация и разпределение на задачите в екипа на участника
- Дали техническото предложение включва управление на всички дефинирани от Възложителя рискове за които са предвидени:
 - ✓ мерки за предотвратяването им;
 - ✓ мерки за преодоляването им;
 - ✓ вероятност за настъпване и въздействие при настъпване;
 - ✓ дейности за мониторинг и контрол на риска по време на изпълнението на договора;



По отношение офертите на участниците, които отговарят на изисквания на Възложителя, се прилага методиката за оценка, като се изследват предимствата и недостатъците на съответната оферта. Когато в офертата на участника напълно липсва някой от изискваните от ВЪЗЛОЖИТЕЛЯ документи и/или информация към техническото му предложение, то той бива предложен за отстраняване от комисията и по-нататъшното му участие се прекратява.

Комисията пристъпи към разглеждане на техническите предложения на допуснатите участници:

**„Булплан“ ООД, с адрес: гр. София, ул. „Славянска“ №22, представлявано от Анна Жорж Влагова, тел:02/9885669 e-mail: bulplan@abv.bg;
ТП1- Концепция за изпълнение на поръчката – 30 т.**

В представената от Участника концепция за изпълнение на поръчката е:

- **ясно изложено разбирането на участника** относно целите на поръчката и постигането на очакваните резултати, което показва разбиране на същината на описания проблем/тема на теоритично равнище, но не достатъчно на практическо равнище;
- **описан е подход за изпълнение на дейностите**, който не е прецизно мотивиран и обосновано аргументиран с оглед качествено изпълнение на предмета на поръчката;
- **налице е йерархично и експертно структуриране на членовете на персонала и ръководителите** за всяка една от дейностите от ТС, но конкретното разпределение и описани функции, задачи и отговорности на всеки един от експертите показват познаване на ролята на всеки един експерт в процеса на реализиране предмета на поръчката, но не са логично свързани с избрания подход.

Предложението за изпълнение предмета на поръчката от участника, включва следното:

1.1.1. Целева ориентация и задачи на Общия устройствен план на община Каспичан (ОУПО). Очаквани резултати от прилагането на плана.

Участникът е подчертал, че целите на ОУПО са определени в заданието и в техническата спецификация. Макар и с различни формулировки в двата документа, основните положения в целеполагането са идентични и ясно очертани. В обобщен вид могат да се изведат следните акценти, заложи в тях:

> Осигуряване на устойчивост в развитието на териториалните системи в общината - концепция, произлизаща от общата политика за устойчивост в развитието в неговите икономически, социален и екологически аспекти, възприета в световен мащаб като безалтернативна.

> Разбиране на общия устройствен план на общината, като основен документ, на който се базира управлението, респ. провеждането на общински политики за социално-икономическо развитие, за оптимизиране на пространствената и на функционалната структура за развитие, за оптимална експлоатация на териториалните ресурси в съответствие с целите и приоритетите на европейските и националните стратегически, програмни и планови документи, посочени в следващата точка. Последното изразява волята на общината да постави бъдещата си политика в сферата на устройството на територията в пълно съответствие със съвременните изисквания и тенденции и едновременно - да работи за изпълнение на Общинския план за развитие и други общински стратегии, планове, програми и проекти в обществен интерес, включително чрез използване на възможностите на националните оперативни програми, респ. европейските фондове, на финансови инструменти за подкрепа на устойчиви инвестиции, както и чрез публично-частно партньорство.

> Прилагане на устройствени принципи за по-нататъшно изграждане и техническо съоръжаване на жизнената среда в съответствие със съвременните норми, критерии и стандарти. Кандидатът разглежда тази цел в контекста на цялостната политика за подобряване качеството на живот на населението, за неговото стабилизиране и за преодоляване на териториалните диспропорции в развитието.

Съобразяване със спецификата и потенциалите на местните ресурси, очертани подробно и ясно в Заданието, с оглед тяхното пълноценно и едновременно с това - щадящо ползване за нуждите на



социално-икономическото развитие и другите описани по-горе политики, съпроводено с мерки за опазване и възстановяване, респ. съхраняване на идентичността на територията.

1.1.2. Приоритети на концепцията и методически подход за изработване на ОУПО Каспичан. Определянето на концепцията и подхода за изработване на ОУПО се съобразява с целевата ориентация на плана, представена по-горе и е насочена към осигуряване на адекватна планова основа за реализиране на съвременна и ефикасна общинска политика по устройство на територията. Участникът, като взема предвид и утвърдената западноевропейска практика, възприета и прилагана и у нас през последните години, счита, че всяка общинска политика по устройство на територията би следвало да бъде формирана в съответствие със следните принципи:

- устойчивост;
- приемственост;
- реализъм;
- солидарност;
- партньорство.

Принципът на устойчивостта следва да се разбира преди всичко като изискване за екологосъобразност на общите устройствени концепции и на всяко от конкретните устройствени решения. Той включва икономично разходване на природните ресурси при организиране на територията, особено на невъзобновимите и на първо място на поземления ресурс. Важен елемент на този принцип е създаването на устройствени условия за съхраняване на традиционни дейности и обогатяване на структурата на стопанската дейност, както и повишаване качеството на жизнената среда - условие за стабилизиране на населението в малките населени места - селата в общината. Планът следва да създаде основа за правилно териториално насочване на инвестиционните инициативи, за да се избегне концентрация на урбанизацията с оглед използване и опазване на ценните природни дадености и на ресурсите като цяло, в съответствие с нормативните изисквания. Други съществени изисквания на този принцип са преодоляване / премахване на негативите, наслоени от досегашната експлоатация на ресурсите и от управлението на устройствените процеси като цяло, както и осигуряване на условия за превенция срещу аварии и природни бедствия.

Принципът на приемствеността означава насърчаване на онези устройствени решения, които прибавят нови положителни качества към вече създаденото, а не го отричат и разрушават. При изготвяне на ОУПО ще се анализират предходните устройствени планове, както и направените по-крупни инвеститорски „стъпки”, в т.ч. и променени предназначения на земята, като индикатори за инвестиционен интерес и ориентир за устройствените предвиждания на плана.

Принципът на реализма изисква да се формулират постижими цели, инвестиционните и организационните усилия, необходими за чиято реализация, да са съизмерими с мащаба на ресурсите, които могат реално да бъдат осигурявани общо от публичния и частния сектори.

Принципът на солидарността означава баланс между индивидуалните и групови интереси от една страна и интересите на териториалната общност в цялост от друга страна, като се отчита, че в своята същност те не могат да бъдат конфликтни, тъй като и общностните интереси са сбор от определен тип индивидуални интереси (за здраве, за чист въздух и зелени площи, за образование и т.н.). Той означава още баланс между интересите на различните социални категории, в т.ч. специална грижа за уязвимите групи, каквито са например децата, и за онеправданите категории от населението - семействата с ниски доходи, хората в неравностойно положение, старите хора.

1.1.3. Концепция и методически подход за структуриране и определяне на проектното предназначение (земеползването) на територията и за изпълнение на изискванията, включени в ЗАДАНИЕТО

А) Принципните аспекти на концепцията и подхода при планирането на териториите извън населените места могат да бъдат обобщени, както следва:

> Съгласно целите и задачите на плана, определени в заданието и в техническата спецификация, определянето на бъдещия преобладаващ начин на ползване на отделните части на територията (с устройственото зонирание), освен на действащата нормативна уредба в териториалноустройствената сфера, ще се основава и на други специализирани документи - нормативни (държавни и местни), ведомствени, планови, отнасящи се за части или обекти в общината, за съобразяване с въведени режими и/или предписания, имащи отношение към евентуална бъдеща устройствена намеса.



Мероприятията, предвидени в плана, на първо място - мероприятията, свързани с устройването на производствени и други стопански активности в локализации извън населените места (вид урбанизирани територии - „селищни образувания“), ще следва да гарантират недопускане замърсяващи въздуха и водата дейности, а в близост до населени места (смесени функции) и места с функции като „отдых“ и „рекреация“, както и територии и обекти за туристическо посещение - и недопускане на експлоатационно пренатоварване, неконтролно ползване на ресурса, необратими промени в естествената среда, всякакъв вид пряко замърсяване от човешки дейности, включително и замърсяване с наднормен шум.

> Предвиждането за развитие на дейности в територии с туристически и рекреационен ресурс ще бъде съобразено и с необходимостта от създаване на нови работни места, стабилизиращи населението, но също и от запазване на традиционни и нови дейности със селскостопански характер, вкл. като елемент на алтернативен туризъм (селски, културен, еко, ловен и др.).

> С Правилата и нормативите за прилагане на ОУПО ще се регламентира пътят на възможната промяна в набора допустими дейности, без при това да се влоши средата, в която те са разположени и без това да забавя инвестиционните инициативи.

Б) Концепция за изработване на частите от проекта, отнасящи се за устройството на земеделските и горските територии

> Изработването на частите от ОУПО, отнасящи се за устройството на земеделските и горските територии, ще цели създаване на условия за практическа реализация на философията, заложена в релевантното законодателство, в т.ч. Закона за опазване на земеделските земи (вж. напр. чл. 2, ал. 1 и ал. 3 от този закон) и Закона за горите (при съобразяване на категориите на горските територии по чл. 5 от този закон, както и с постановките на Националната стратегия за развитие на горския сектор в Република България за периода 2013-2020 г., действащите горскостопански планове и Областния план за развитие на горските територии по чл. 12 от ЗГ, ако такъв бъде приет до изработването на ОУПО).

В) Концепция за планиране на извънселищните територии и обекти, поставени под природозащита или културно-историческа защита

Природното и културното наследство представляват ресурс с определено значение за бъдещото устройствено, социално и стопанско развитие на общината. Опазването и подходящата социализация на това наследство може да осъществи съществен принос за развитие на различни видове туризъм.

Като отчита наличието на значими недвижими културни ценности, на атрактивни обекти на природното наследство и характерни естествени и антропогенни ландшафти, респ. тяхното териториално разположение и обхват, в духа на интегрирания подход проектът ще третира тези обекти като елементи на цялостните териториални и функционални системи, съобразно вида и ценностните им характеристики, респективно действащите специфични изисквания и ограничители по отношение устройствената, строителна и друга човешка намеса в средата, към която принадлежат и/или която съставляват, определени по реда на съответните специални закони, посочени по-долу. Той ще осигури условия за физическото опазване на обектите на природното и културно наследство и тяхната среда и за промотиране и социализация на познавателните, възпитателните, мемориалните, емоционално-естетическите им качества. ОУПО ще третира устройствените проблеми на достъпа и изграждането на приемната инфраструктура при онези от обектите, които имат изявени експозиционни качества и представляват ресурс на туризма или имат значение за процесите в живота на местното население. В този контекст ще бъдат предложени и комплексни и тематични туристически маршрути, както и мерки за пълноценната им реализация, по-специално - в извънселищна среда.

Г) Концепция за планиране устройството на нарушените територии

С плана ще се определят нарушените територии за възстановяване и рекултивация (по чл. 8, т. 5 от Закона за устройство на територията и чл. 11, ал. 1 от Закона за опазване на земеделските земи), необходимите дейности и бъдещото им общо предназначение - за земеделски или неземеделски нужди.

Ще се предвидят ландшафтноустройствени мероприятия за части от територията, попадащи във визуален контакт с основните транспортно- комуникационни трасета (вкл. непосредствено покрай трасетата на новопроведени или реконструирани пътища), с жилищни територии, с места за полагане на труд и за туристическо посещение, както и за крайречните територии.



Д) Концепция и подход при планирането на структурата на урбанизираните територии в общината

За постигане на устойчивост в развитието на териториалните и функционални системи в общината и особено за преодоляване на негативите от дисбаланса „център - периферия“, проектът ще създаде условия за децентрализация на активностите. Това ще се постигне чрез създаване на устройствени условия за разширяване на спектъра от функции в границите на малките населени места, както и чрез създаване на извънселищни урбанизирани територии - „селищни образувания“, основно за приложение на труд и за обществено обслужване. Проектните предвиждания в този контекст ще се основават на оценка на специфичния потенциал за развитие на отделните населени места. Под потенциал на развитие на населените места тук следва да се разбира съчетанието на налични ресурси за селскостопански или други традиционни стопански дейности, наличие или близост до атрактивни природни дадености и обекти културното наследство, свободни урегулирани поземлени имоти, неизползван сграден фонд и възможност за поемане на нови, в т.ч. нетрадиционни функции. При определянето на спектъра от функции в малките населени места ще бъде проучена и ролята им на изходни пунктове към териториите за туризъм и рекреация в общината и съседни общини.

Е) Концепция и подход за планиране устройството на територията за дейности, осигуряващи развитието на общината.

Ж) Концепция и подход при устройственото планиране на населените места

Сред основните въпроси на съвременната урбанистична практика в България доминира този за контрола върху неоснователно екстензивно развитие на селищните територии, Следва в допълнение да се отбележи, че Кандидатът оценява като важна методическа задача внимателното проучване и обосновка на евентуално решение за териториално разширение на някои населени места в общината за неосигурени форми на обитаване, например за създаване на зони за „висококатегорийно обитаване“.

З) Концепция и подход на планиране на териториалната организация на социалната инфраструктура, спорта, търговията и услугите.

Изборът на модел за териториална организация на отделните елементи от тази инфраструктура ще бъде съобразен, от една страна, с изискванията за стабилизиране на селищната мрежа и урбанизационна децентрализация, от друга страна - с необходимостта от предпазване на територията на общинския център Каспичан от натоварване с кратковременни посещения за ползване на услуги, което създава неудобства за посетителите, както и за населението, и от трета страна - с изискванията на заданието за създаване на устройствени условия за обогатяване на туристическия пакет и стимулиране на инвестициите в тази сфера.

И) Концепция и подход при определяне на плановете предвиждания, отнасящи се за развитието на „зелената система“ на общината.

Концепцията изхожда от предпоставката, че развитието на „зелената система“ следва да се съобрази не само с нуждите от ежедневен, периодичен и епизодичен отдих на постоянното население, но и с потребностите на временно пребиваващите по различни поводи, на първо място - туристите. Този подход обуславя проектните предвиждания както по отношение площното оразмеряване на елементите на системата, така и по отношение териториалното насочване и специфицирането на функционалното съдържание на отделните елементи.

К) Концепция и подход при определяне на плановете предвиждания, отнасящи се за опазването на обектите на културното наследство.

Ще бъде направена оценка на недвижимото, движимото и нематериалното културно наследство по отношение социалното му познавателно и възпитателно значение, като елемент на физическата среда и с оглед стопанското му значение като туристически ресурс. При наличие на основания (състояние на недвижимите културни ценности, необхванати обекти с културно-историческа значимост и др.), може да бъдат включени предложения за актуализация на списъците.



1.1.4. Концепция и методология за планиране на развитието и доизграждането на транспортната система на община Каспичан

Изискванията на заданието относно планирането на транспортната система на общината ще бъдат изпълнени, като ще се спазват нормативните изисквания и прилагат съответно необходимите съвременен методически подход и утвърдени професионални техники. В тази част, към техническото предложение са допълнени само някои концептуални аспекти на подхода за изпълнение на изискванията.

1.1.5. Концепция за развитието и доизграждането на инфраструктурата на водоснабдяването, канализацията, енергийните системи и далекосъобщенията.

Участникът е посочил, че ще третира системите за водоснабдяване, канализация, енергийни системи, далекосъобщения, като обоснове необходимостта, параметрира и определи подходящо местоположение на съоръженията за бъдещото доизграждане и модернизация на инфраструктурата, на база представените в заданието състояние и проблеми и изисквания и съобразно действащите стандарти.

1.1.6. Концептуални предвиждания, свързани с опазването на околната среда.

Изходен принцип на устройствената концепция ще бъде строгото съобразяване на плановите предвиждания за насърчаване или ограничаване на формите на земеползването, съобразно състоянието на компонентите и факторите на околната среда и условията и изискванията за нейното трайно опазване. Правилата за прилагане на плана ще включват изискване за превантивни устройствени мерки за ограничаване на вредните въздействия върху здравето на хората и състоянието на околната среда.

1.1.7. Концепция и методология за извършване на Екологичната оценка (ЕО) и Оценката на съвместимостта (ОС).

1.2. ДЕЙНОСТИ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ НА ОБЩЕСТВЕНАТА ПОРЪЧКА В изпълнение на изискванията към съдържанието на техническото предложение, участникът следва да представи описание на дейностите необходими за изпълнение на поръчката - проект на ОУПО, ЕО и ОС.

1.3. ИДЕНТИФИЦИРАНЕ НА ЗАИНТЕРЕСУВАНИ СТРАНИ

Важно изискване за постигане на обществена и институционална подкрепа на плана, както в процеса на изготвянето му, така и по време на неговата реализация, е установяване на страните, заинтересувани от устройствената политика и устройствените решения, и осъществяване на диалог и взаимодействие с тях.

I.4. НОРМАТИВНА УРЕДБА

II. Времени график за изпълнение на поръчката.

II.1. Работен план - Представено е предложение на кандидата относно етапната последователност на изпълнението на дейностите по изработването на проекта за ОУП на община Каспичан и на докладите за ЕО и ОС, вкл. участието на екипа в процедурите по приемането и одобряването им. Предвижда се изпълнението на задачата да се осъществи в съответствие с изискванията на заданието и предложения методически подход и дейности, в добре обосновани основни фази и етапи, залегнали в техническото предложение.

ТП2 - Управление на риска- 15 т.

В предложеното Управление на риска за изпълнение на поръчката е обърнато внимание на всеки един от рисковете, дефинирани от Възложителя като:

- Направено е декларативно описание, идентифицирани са основните проявления, аспекти и сфери, където може да окаже влияние съответния риск, но степента на влияние на риска. респ. мерките за минимизиране/преодоляване са описани чрез позоваване на общоизвестни методи, термини и технологични процеси, без да е проследена логическата връзка между тях, като



поредица от действия, водещи до целен резултат и без да са оценени в цялост;

- Предлаганите мерки, организация и предвидени ресурси от участника не гарантират изцяло недопускане и/или ефективно преодоляване на риска, респ. последиците от настъпването му.

Планът за управление на риска включва:

- Идентифициране на всички потенциални рискове на ключови моменти от изпълнението за всяка от дейностите; Количествен и качествен анализ на риска; Планиране управлението на риска
 - Мониторинг и контрол на риска.
- Предложени са Мерки за минимизиране на риска, както и Мерки за преодоляване на последиците при настъпване на риска, но те не гарантират изцяло недопускане и/или ефективно преодоляване на риска, респ. последиците от настъпването му.

"Агора 66" ООД, с адрес гр. София, бул. „Никола Вапцаров” №35, бизнес сграда „Лозенец”, ет.5, офис 5В, представлявано от Георги Костадинов Митрев, тел: 0886/666-605, e-mail agora@abv.bg

ТП1- Концепция за изпълнение на поръчката – 10 т.

В представената от участника концепция за изпълнение на поръчката е:

- **Не е ясно изложено** разбирането на участника относно целите на поръчката и постигането на очакваните резултати, което показва липса на цялостно разбиране на същината на описания проблем/тема, на теоритично и практическо равнище;
- **описан е подход за изпълнение на дейностите**, който не е мотивиран и обосновано аргументиран;
- **налице е йерархично и експертно** структуриране на членовете на персонала и ръководителите за всяка една от дейностите от ТС, като конкретното разпределение и описани функции, задачи и отговорности на всеки един от експертите са само декларативно описани и не показват връзка с избрания подход.

Предложението за изпълнение предмета на поръчката от участника, включва следното:

Концепция за изпълнение на поръчката

Разбиране, относно целите на поръчката и постигането на очакваните резултати

1. Основна цел и задачи на оупо каспичан

- Основната цел на ОУПО Каспичан е определяне на общата структура на територията - предмет на плана, и преобладаващото предназначение на съставните ѝ части, местоположението и границите на урбанизираните територии, земеделските територии, горските територии, защитените територии, санитарно-охранителни зони на водоизточници, нарушени територии за възстановяване, водните течения и площи и териториите със специално, с друго, или смесено предназначение.

Участникът е посочил, че ОУПО следва да определи още:

- общия режим за устройство на всяка от тях, разположението на мрежите за техническата инфраструктура;
- териториите с вероятно разпространение на предвидими природни бедствия и необходимите превантивни мерки и начини за устройство и защита;
- териториите за активно прилагане на ландшафтно-устройствени мероприятия и естетическо оформяне.
- ОУПО Каспичан следва да бъде разработен като инструмент за регулиране в устройствено отношение на процесите на по-нататъшната урбанизация на територията на общината в граници, които да не накърняват цялостта и стабилността на нейната уникална природна и историческа среда.
- ОУПО Каспичан трябва да създава условия за реализация на разнообразните инвестиционни намерения, съответстващи на целите и приоритетите, заложи в Общинския план за развитие. Предлаганите възможни локализации следва да са съобразени с идентифицираните стимулатори и ограничители на урбанизацията и в частност с възможностите за инфраструктурно осигуряване.



Трябва да се предложат дублиращи локализации, което увеличава свободата на избор на инвеститорите без отклонение от устройствените принципи.

- Планът следва да създава устройствени условия за постепенно преодоляване на съществените териториални диспропорции и в частност изостаналостта в развитието на част от периферните райони. С оглед на това е предвидено развитие и доизграждане на локалната пътна мрежа и осигуряването на бързите връзки с републиканските пътища; стимулиране развитието на опорни (средишни) селища чрез повишаване на нивото на съсредоточеното в тях обслужване и лов ализиране на икономически активности, предлагачи нови работни места; с лцсствено повишаване качеството на селищната среда.

- Целите на ОУПО Каспичан следва да отчитат силните и слаби страни на общината, както и заплахите за нейното развитие.

Силните страни на общината, съгласно ОПРО - Каспичан са свързани с нейното:

- благоприятно географско разположение (близо до Варна, Шумег, Русе и Силистра);
- добра транспортна обезпеченост (пътни и ж.п. връзки със София, Варна и Русе);
- добре изградена транспортна, инженерно-техническа и социална инфра(труктура);
- добре развита селищна мрежа, съставена от 2 града и 7 села;
- богато Културно-историческо наследство и природни забележителност и („НИАР - Плиска“, „НИАР- Мадара“);
- плодородна земя и благоприятни природо-климатични условия;

Община Каспичан има потенциал за развитие на:

- конкурентно способни малки и средни промишлени предприятия;
- различни форми на туризъм;
- развитие на земеделието, освен в производство на зърнени хрг ни и в зеленчукопроизводство, овощарство и лозарство;
- животновъдство, ориентирано към по-големи фирми;

Община Каспичан може да се превърне в главен логистичен център на Сев< роизточна България, благодарение на своето географско и комуникационно-тр анспортно разположение.

Слабите страни на общината са свързани е нейното:

- високо ниво на безработица;
- намаляване и застаряване на населението, ниски доходи и нисък жизнен стандарт;
- ниска степен на образование и квалификация на работната ръка;
- амортизиране на техническата инфраструктура;
- ниско ниво на планова обезпеченост на устройството на нейната територия.

Заплахите за общината, пак според ОПРО - Каспичан, са свързани със:

- забавяне на нейното икономическо развитие;
- задълбочаване на демографската криза;
- увеличаване на безработицата и дела на ниско образованите хора;
- влошаване на качествата на техническата инфраструктура;
- посегателство върху богатите исторически и природни дадености;

- Устройствоите решения в ОУПО Каспичан трябва да са съобразени с наличните и подлежащи на по-нататъшно развитие интензивни връзки със съседните общини - Шумен, Нови пазар и Провадия. Целите на част Екологична Оценка /ЕО/ и Оценка за Съвместимост /ОС/ аа Общия устройствен план на община Каспичан се свеждат до:

- Интегриране на предвижданията за дългосрочно устойчиво уст ройствено развитие на територията на Община Каспичан в обхвата на Общия у(тройствен план на общината по отношение на околната среда в процеса на разнитие като цяло и въвеждане принципа на устойчиво развитие в съответствие с ч ъ 3 и 9 от Закона за опазване на околната среда (ЗООС);

- Идентифициране, описване и оценяване по подходящ начин на възможните въздействия от прилагането на инвестиционните предложения, коитз Общият устройствен план програмира върху компонентите на околната среда при отчитане на целта и териториалния обхват на плана;

- Осигуряване на превантивен контрол по отношение на опазването на околната среда и защитата на здравето на хората.

Според кандидата, реализацията на основната цел на ОУП на община Каспичан е свързано с решаване на следните задачи:



- Очертаване на насоките за устройственото планиране при отчитане на комплексните социално-икономически, инфраструктурни предвиждания и на политиките за опазване на околната среда в перспективен период до 2030-2035 година.
 - Определяне на мястото на община Каспичан и на общинския център в териториално-пространствените структури от по-висок йерархичен ред;
 - Предлагане на функционално зонироване на територията, чрез:
 - пространствено структуриране на различните видове територии в зависимост от тяхното бъдещо основно предназначение, пре твидено в ОУП;
 - определяне на допустимите и забранените дейности в обществените функционални зони;
 - регламентиране на изисквания за използване, опазване и застрояване на различните видове функционални зони и определяне на съответните устройствени режими;
 - Предлагане на правила и норми за общинската територия и на определените в нея устройствени зони, както и специфични правила и нормативи за териториите, определени в чл. 10. ал.(2) на ЗУТ (със специфична характеристика, определени по реда на отделни закони, които могат да придобиват специален режим на устройство и контрол.
 - Определяне на подходящи насоки за развитието на системите на транспортната и техническата инфраструктура и връзките им с териториите на съседните общини и с инфраструктурите мрежи, съоръжения и обекти с национално значение;
 - Развитие на системите за отдих и туризъм, свързани с природните и антропогенните характеристики на общината и наличните културни ценности;
 - Обособяване на територии публична държавна и публична общинска собственост и режимът на тяхното устройство;
 - Проучване и отразяване на териториите с разпространение на предвидими природни бедствия и мерките за тяхната устройствена защита;
 - Определяне на териториите за активно прилагане на Ландшафтно-устройствени мероприятия и естетическо оформяне, границите на нарушените територии и териториите за възстановяване;
 - Определяне на границите на териториите с ограничителен режим, подчинен на изисквания, свързани със сигурността и отбраната на страната.
- Участникът е отбелязал, че предлаганите в Техническото предложение цел и задачи на ОУП на Община Каспичан следва да бъдат възприемани като предварителни и ориентировъчни, рамкиращи проучванията и проектните решения в отделните етапи и фази на изработване на ОУП на общината. В процеса на съставяне на плана същите могат да бъдат допълвани, доразвивани и конкретизирани от авторите на ОУПО и да се диференцират допълнителни задачи.

2. Резултати от изготвянето на ОУПО за община Каспичан.

Очакваните резултати от изготвяне на плана се свеждат преди всичко до определяне на характеристиките на територията на Община Каспичан по отношение на:

- демографския потенциал, с който разполага общината, сега и в перспектива от 15-20 год. и неговите характеристики;
- икономическата база на общината в областта на първичния, вторичния и третичния сектор (селско и горско стопанства, промишленост, обслужване);
- състоянието на урбанизираната среда: сграден фонд, благоустрояване;
- зелена система, техническа инфраструктура, социална инфраструктура;
- екологическата характеристика на общинската територия и очертаващите се тенденции в перспективния срок;
- наличието и състоянието на паметниците на недвижимото културно наследство, техните характеристики и историко-културна значимост;
- състояние на транспортната инфраструктура и тенденциите за нейното развитие;
- предвижданията на стратегиите, устройствените схеми и концепциите от по-високото териториално равнище, имащи отношение към територията на община Каспичан. (Стратегията „Европа 2020“ и други стратегически документи на европейско ниво; Националната стратегия за регионално развитие 2012-2022; Националната концепция за пространствено развитие 2013-2025 г.; Регионалният план за развитие на Североизточния рѝйон 2014-2020 г.; Областната стратегия за развитие



на област Шумен 2014-2020 г.; Общинския план за развитие на община Каспичан и други програмни и стратегически документи на общината; Национални и регионални секторни програми и стратегии).

3 Подход за изготвянето на ОУП за община Каспичан

3.1. Основни принципи: В процеса на цялостното изпълнение и валидни за всички негови етапи участникът е разписал основни принципи на подхода.

3.2. Подход към устройствените решения на оупо Каспичан. : Участникът е изложил Подходът за изработване на общата концепция на ОУП на Община Каспичан и проекта на плана, който според него ще се базира на приоритети, които ще осигурят: Доразвиване на качествените идеи и направления, заложиени в предходни устройствени проекти, планове и проучвания за общинската еритория.

Участникът недостатъчно обосновано е описал:

- Подход към отчитане на спецификата на природо-географските ообености на общината;
- Подход за изработване на частите от проекта за устройство на земеделските и горските територии;
- Подход за планиране на обекти, поставени под културно-историческа защита;
- Подход към устройството на защитените територии;
- Подход към устройството на водните площи;
- Изисквания към устройството на нарушените територии;
- Подход към планиране и съхраняване на демографския потенциал и трудов ресурс;
- Подход към планирането и устройството на икономическа дейност;
- Подход за планиране на териториалната организация на социалната инфраструктура;
- Подход на планиране на териториалната организация на социалната инфраструктура;
- Подход към планирането и устройството на техническа инфраструктура;
- Подход за планиране на мерки за опазване на околната среда;

Участникът е представил Методология за изпълнение на обществената поръчка, включваща: дейности по разработване на ОУПО Каспичан и описание на подхода /начина / на тяхното изпълнение.

Дейностите са разделени на две фази ,включващи общо 13 поетапни дейности, които не са подробно разписани.

Офертата съдържа времеви график за изпълнение на поръчката за всяка една от дейностите.

За качествено изпълнение на обществената поръчка предлагаме максимално допустимия срок, определен в обявлението за обществената поръчка от общо 9 месеца, разделени както следва както следва:

Техническото предложение на участника „Агора 66“ ООД включва йерархично и експертно структуриране на членовете на персонала и ръководителите за изпълнение на поръчката за всяка една от дейностите.

Освен основните /ключови/ експерти за качествено изпълнение на обществената поръчка Изпълнителят ще включи и допълнителни /неключови/ експерти, както и помощен персонал. Те са изброени в таблица - специалисти или технически лица за съдействие на проекта и екологичната оценка.

Техническото предложение на участника „Агора 66“ ООД включва начини за координация и комуникация между експертите при изпълнението на дейностите.

Участникът подробно е разписал нормативни изисквания за изпълнение на услугата.

ТП2 - Управление на риска- 15 т.

В предложеното Управление на риска за изпълнение на поръчката е обърнато внимание на всеки един от рисковете, дефинирани от Възложителя като:



- **Направено е декларативно описание**, идентифицирани са основните проявления, аспекти и сфери, където може да окаже влияние съответния риск, но степента на влияние на риска. респ. мерките за минимизиране/преодоляване са описани чрез позоваване на общоизвестни методи, термини и технологични процеси, без да е проследена логическата връзка между тях, като поредица от действия, водещи до целен резултат и без да са оценени в цялост;
- **Предлаганите мерки**, организация и предвидени ресурси от участника не гарантират изцяло недопускане и/или ефективно преодоляване на риска, респ. последиците от настъпването му.

Планът за управление на риска включва:

Участникът е представил в своя план за управление на риска:

1. Етапи на управление на риска;
2. Стойност на риска - вероятност от настъпване - степен на въздействие при настъпване на риск, разписани в табличен вид, като участникът е счел, следните основни фактори, пораждащи вероятност от настъпване на риск:
 - риск от липса на информация или недостатъчна и непълна информация необходима за изготвяне на проектите;
 - противоречиви, некоректни изходни данни;
 - изготвяне на неточни и непълни количествени сметки;
 - забава в процедурата по одобряване на проектите вследствие на непълноти и грешки в проектната документация.;
 - възникване на допълнителни и/или непредвидени разходи свързани с изпълнение на договора;

ДЗД „Консорциум Урбан Груп“, с адрес: гр. София, ул. „Отец Паисий“ №47, ет.3, представлявано от Огнян Димитров Бъклов, тел: 0888/819-237, e-mail: cug@mail.bg

ТП1- Концепция за изпълнение на поръчката – 30т.

В представената от Участника концепция за изпълнение на поръчката е:

- **ясно изложено разбирането на участника** относно целите на поръчката и постигането на очакваните резултати, което показва разбиране на същината на описания проблем/тема на теоритично равнище, но не достатъчно на практическо равнище;
- **описан е подход за изпълнение на дейностите**, който не е прецизно мотивиран и обосновано аргументиран с оглед качествено изпълнение на предмета на поръчката;
- **налице е йерархично и експертно структуриране на членовете на персонала и ръководителите** за всяка една от дейностите от ТС, но конкретното разпределение и описани функции, задачи и отговорности на всеки един от експертите показват познаване на ролята на всеки един експерт в процеса на реализиране предмета на поръчката, но не са логично свързани с избрания подход.

Предложението за изпълнение предмета на поръчката от участника, включва следното:

- I. Концепция за изпълнение на поръчката
 1. Подход и методология за изпълнение на поръчката
 - 1.1. Основни принципи на устройственото планиране

Устройственото планиране, имащо за краен продукт изготвяне на ОУП на община Каспичан, следва да се разглежда като сложен и отговорен процес, който определя дългосрочната политика на местните власти в сферата на териториалното устройство. На основата на наличните териториални ресурси се определят действията за ефективното им използване за целите на социално-икономическото и инфраструктурното развитие, съхраняване на природната среда и социализиране на културно-историческото наследство (КИН).



Процесът на изготвяне на ОУП на община КАСПИЧАН изисква прилагане на утвърдена от теорията и практиката методология за изготвяне на подобен тип планов документ в устройствената сфера. Тя се базира на спазването на няколко основни принципа:

- Принцип за интегрираност
- Принцип за реалистичност
- Принципа за дългосрочност
- Принцип на партньорство между заинтересованите страни (на първо място местните власти, бизнеса, НПО, местното население).
- Принцип на публичност на устройствените решения - участия на жителите на общината в обсъждания на Предварителния проект на ОУПО и отчитане на техните предложения.
- Принцип на устойчиво развитие.

1.2. Предназначение на ОУПО Каспичан - Предназначението на Общия устройствен план на община Каспичан, е да служи като управленски инструмент на местната власт в сферата на устройствената политика, насочена към създаване на пространствени и функционално-управленски условия за развитие и комплексно устройствено планиране на различните видове територии при отчитане на съществуващите природни и антропогенни елементи и специфични социално-икономически условия. С ОУП се детайлизират териториалните насоки на развитие, заложи в Регионалната схема за пространствено развитие (РСР) на област ШУМЕН за територията на община КАСПИЧАН. По този начин на нормативно ниво ОУП се явява основна връзка между Закона за регионално развитие (ЗРР) и Закона за устройство на територията (ЗУТ).

1.3. Цели на ОУПО Каспичан

Основната цел на ОУП на община КАСПИЧАН е да предложи условия и решения за създаване на оптимална пространствена и функционална структура за развитие, изграждане и комплексно устройство на общинската територия в хармонично единство на урбанизираните територии със съществуващите природни и антропогенни елементи и специфични социално-икономически условия за устойчиво възпроизводство на обществото и за предлагане на възможности за пространственото “вписване” на общината в групата от съседни общини в границите на област Шумен.

1.4. Задачи на ОУПО Каспичан

Участникът е обобщил в три групи задачите на ОУПО:

Техническо предложение за изработване на ОУПО Каспичан.

• Първата група задачи на ОУПО са с концептуален (стратегически) характер. В този смисъл, ОУП на община Каспичан ще предложи решения на следните задачи:

- Да установи състоянието на ресурсите и потенциалите с които разполага общината и възможностите им за използване с оглед постигане на основната и на специфичните цели на развитието и устройството на територията;

- Определяне (на обективна основа) насоките за пространствено развитие на общината за перспективния срок на действие на плана както и основните параметри на демографското ѝ развитие;

- Да създаде условия за по-добра адаптивност на общината като цяло и на отделните населени места към динамично променящите се условия и фактори (външни и вътрешни) имащи отношение към отраслово-секторното и комплексното устройствено развитие на селищните и извънселищни територии;

- Да осигури устройствени условия и благоприятни устройствени предпоставки за по-нататъшно капитализиране на територията при спазване на изискванията за устойчивост в развитието;

- Да разкрие наличието или отсъствието на териториалните дисбаланси в развитието и осигуреността на населението с техническа и социална инфраструктура, на зелените площи, в жилищния фонд и другите функционални и структуриращи системи.

• Втората група задачи на ОУП е с по-конкретна, функционална насоченост. Тяхната реализация се постига чрез обосноваването на конкретни функционални и устройствени решения, заложи в ОУП и в последващите Програми за реализация и управление на плана. Като такива могат да бъдат формулирани следните задачи по определяне на:



- Организацията, йерархична съподчиненост и локализиране на основните елементи от обслужващата сфера;
 - Йерархията на структурата, трасетата на елементите на главната комуникационна мрежа и тесните места в действието ѝ;
 - Възможностите за развитие, оразмеряване и провеждане на елементите на инженерните мрежи;
- Техническо предложение за изработване на ОУПО Каспичан;
- Изискванията за организиране, диференциране и оразмеряване на елементите на зелената система;
 - Условието за поддържане на екологическото равновесие и опазване на природната среда от неблагоприятни антропогенни въздействия;
 - Необходимостта от разработване на програма от мероприятия и система за управление реализацията на ОУП.
- Третата група задачи на ОУП е свързана с:
 - Предлагането на решения за осигуряване на възможно най-добър баланс между частните и обществените интереси, като ОУП ще защитава и гарантира частната собственост, но в същото време следва да дава възможност за реализация на доказани обществени интереси;
 - Отчитането на равнопоставеността на различните видове собственост при определяне на функционалните зони и предвижданията за функционално използване на терените;
 - Предлагането на точно определяне на режимите на отделните видове територии при спазването на законовата и нормативна уредба.
- Освен гореописаните цели и задачи ще бъдат взети предвид и тези, заложи в Техническите спецификации за изготвяне на ОУПО Каспичан.

По този начин формулирани, целите и задачите на ОУП на община Каспичан произтичат от предназначението на общите устройствени планове за формиране на хармонична жизнена среда в населените места при отчитане на спецификата на конкретния обект и изискванията, предявени със Заданието за изработване на проект за Общ устройствен план на община Каспичан.

1.5. Очаквани резултати от изготвянето на ОУПО КАСПИЧАН

1.6. Подход, избран за изработването на ОУПО

Главният подход, избран за изработването на ОУПО Каспичан, е холистичният подход. Негови основни характеристики са: цялостност и интегралност. Това означава решаването на отделните задачи в тяхната цялост и взаимна обвързаност - времева, функционална, пространствена, системна и методична. Холистичният подход налага ефективно взаимодействие и постоянна комуникация както между членовете на проектантския колектив, така и между всички заинтересовани страни и участници в процеса на изготвяне, процедиране и прилагане на ОУПО - местни и държавни власти, частен

1.7. Методи, прилагани при устройствените проучвания и решения

Основен момент в използваната методология за изработване на ОУП е този за прилаганите методи на проучвания и на устройствените решения. С настоящото Техническо предложение предлагаме при изработване на ОУПО да бъде използвана следната система от методи на проучвания:

- Основни методи - аналитично-синтезни методи:
- Анализ на:
 - *Природо - географските характеристики*
 - *Социално - икономически условия*
 - *Културно - историческо развитие*
- Синтез на:
 - *Териториални и функционални приоритети*
 - *Пространствени сценарии*
 - *Оптимален вариант за устойчиво развитие*
 - *Устройствени решения на ОУПО*
 - *Управленски механизми за прилагане на ОУПО*
- Второстепенни методи:
- Статистически



- Системен
- Теренен
- Графичен
- Описателен
- Друг

- 1.8. Заинтересовани страни от разработването и прилагането на ОУП на община Каспичан..
- 1.9. Описание на дейностите за изработване на ОУПО и обвързаността им с набелязаните цели и очакваните резултати.
- 1.10. Обвързаност между фазите, етапите, дейностите, очакваните резултати и сроковете за изработване на ОУПО Каспичан;
- 1.11. Необходими изходни данни, които Възложителят трябва да предостави;
- 1.12. Обем и съдържание на ОУПО;
 - 1.12.1. Изисквания към проектната документация на предварителния ОУПО;
 - 1.12.2. Изисквания към проектната документация на окончателния ОУПО;
- 1.13. Дейности по процедиране и одобряване на ОУПО до влизането му в сила;
- 1.14. Програмиране на дейностите по прилагане на ОУПО и по изработване на Рамкова програма за изпълнение на ОУПО;
 - 1.14.1. Правила и нормативи за прилагане на ОУПО;
 - 1.14.2. Последващо устройствено планиране;
 - 1.14.3. Рамкова програма за реализация на ОУПО и механизъм за прилагане на ОУПО;
2. Времеви график за изпълнение на поръчката;
 - 2.1. Структура на времевия график;
 - 2.2. Времеви график за изпълнение на поръчката;
3. Организация и разпределение на задачите
 - 3.1. ДЗЗД „Консорциум Урбан Груп“ - представяне
 - 3.2. Екип за изработване на ОУПО Каспичан;
 - 3.3. Органиграма;
 - 3.4. Структура и взаимодействия
 - 3.5. Комуникационни връзки в процеса на разработването на ОУП на община КАСПИЧАН;
 - 3.6. Разпределение на отговорностите и задачите;
 - 3.7. Мобилизиране на използваните ресурси и разпределение на техническите средства;
 - 3.7.1. Мотивация;
 - 3.7.2. Разпределение на техническите средства ;
4. ДОПЪЛНИТЕЛНА ИНФОРМАЦИЯ ;
 - 4.1. Добро познаване на актуалната законова и нормативна уредба за устройство на територията, както и на процеса на изработване и процедиране на общи устройствени планове на общини (ОУПО) вследствие на практическия опит от успешно изготвени ОУПО и на разработващи се такива в момента.
 - 4.2. Допълнителни дейности (услуги), свързани с предмета на поръчката извън описаните от Възложителя.

ТП2 - Управление на риска- 15 т.

В предложеното Управление на риска за изпълнение на поръчката е обърнато внимание на всеки един от рисковете, дефинирани от Възложителя като:

- **Направено е декларативно описание**, идентифицирани са основните проявления, аспекти и сфери, където може да окаже влияние съответния риск, но степента на влияние на риска. респ. мерките за минимизиране/преодоляване са описани чрез позоваване на общоизвестни методи, термини и технологични процеси, без да е проследена логическата връзка между тях, като поредица от действия, водещи до целен резултат и без да са оценени в цялост;
- **Предлаганите мерки, организация и предвидени ресурси** от участника не гарантират изцяло недопускане и/или ефективно преодоляване на риска, респ. последиците от настъпването му.



Планът за управление на риска включва:

Мерки за управление на качеството: Участникът декларира чрез Ръководството и екипа си за изпълнение на поръчката поемането на персонален ангажимент да изпълнява поетите задачи в съответствие с:

- Осигуряване на трудова безопасност при спазване на всички вътрешни за ДЗЗД Консорциум Урбан Груп разпоредби при работа с компютри, плотери, принтери, скенери, сгъвачни машини и други помощни технически средства при изпълнение на проекта;

Таблица „Управление на риска“, обхващаща следните показатели: идентифициране на риска и стойност на риска; обхват, засегнати дейности и степен на въздействие на риска върху изпълнението на обществената поръчка; мерки за недопускане/предотвратяване на риска и степен на вероятност за настъпване на риска; мерки за преодоляване на риска и ограничаване на въздействието; дейности за мониторинг на риска.

„Стоарх“ ЕООД, с адрес: гр. София, ул. „Отец Паисий“ №47, представлявано от Николай Стоянов Цветков, тел: 0887/793-678, e-mail:stoa@mail.bg

ТП1- Концепция за изпълнение на поръчката – 30т.

В представената от Участника концепция за изпълнение на поръчката е:

- **ясно изложено разбирането на участника** относно целите на поръчката и постигането на очакваните резултати, което показва разбиране на същината на описания проблем/тема на теоритично равнище, но не достатъчно на практическо равнище;
- **описан е подход за изпълнение на дейностите**, който не е прецизно мотивиран и обосновано аргументиран с оглед качествено изпълнение на предмета на поръчката;
- **налице е йерархично и експертно структуриране на членовете на персонала и ръководителите** за всяка една от дейностите от ТС, но конкретното разпределение и описани функции, задачи и отговорности на всеки един от експертите показват познаване на ролята на всеки един експерт в процеса на реализиране предмета на поръчката, но не са логично свързани с избрания подход.

Предложението за изпълнение предмета на поръчката от участника, включва следното:

Концепция за изпълнение на поръчката, включваща необходимост от изработване на ОУП на община Каспичан: Община Каспичан има своите потенциали и възможности за развитие. С помощта на ОУПО следва да се създадат териториалните и устройствени предпоставки за успешното развитие на общината в дългосрочна перспектива в полза на нейните жители и като градивен елемент на националното пространство. Целите и задачите на ОУПО са насочени към територията на общината като основно нейно богатство, чието устройство гарантира устойчивото развитие на общината.



Необходимостта от разработването на ОУПО - Каспичан се обуславя от липсата на такъв до настоящия момент, както и от законовото изискване съгласно Закона за изменение и допълнение на закон за устройство на територията (ЗИДЗУТ - ДВ бр.82/26.11.2012 год.) с изм. и доп. бр. 28 от 19.03.2013 г.), с които се поставят нови, съществени изисквания към изработването на общи устройствени планове на община, които обхващат населените места в общината и техните землища. Като основни фактори, определящи необходимостта от разработване на нов общ устройствен план на община Каспичан, могат да се определят:

- I- Бъдещото управление на устройствените процеси на територията ще бъде ефективно и целесъобразно, ако се основава на устройствен план, обхващаш цялата територия на общината въз основа на актуална оценка на наличните потенциали и възможности за развитие, подкрепени от съвременни устройствени решения.
- I- Реализиране на изискванията на ЗУТ за устойчива териториално - устройствена основа за реализация на инвестиционните програми и намерения на Общината и потенциалните инвеститори, както и за цялостното подобряване на жизнената среда с опазване и развитие на природните дадености и ресурси на територията.
- I- Необходимостта от оперативен инструмент в ръцете на общинската администрация за ефективно управление на селищната и извънселищната територии. Общият устройствен план ще допринесе за по-ефективното планиране на общинската територия, прилагащо интегриран подход за постигане на устойчиво развитие в перспектива.
- I- Реализиране на целите и приоритетите в развитието на Община Каспичан, заложили в приетите и действащи стратегически и планови документи ("стратегически документи по ЗРР"). С ОУПО се дава пространствено измерение на предвижданията на стратегическите и плановите документи за територията на общината, в т.ч. общинския план за развитие. Визуализират се ограничителните режими върху територията, произтичащи от различни закони и подзаконови нормативи по отношение на опазването на историческото и културно наследство, горския и земеделски фонд, опазването на околната среда и възстановяването на нарушени територии и т.н. Реализациите на предвижданията на стратегическите документи, включително евентуалното им финансиране по линия на структурните и инвестиционни фондове на ЕС, се нуждаят от актуална и адекватна устройствена планова основа.
- I- Наличието на актуален действащ Общ устройствен план на община Каспичан е условие и предпоставка за създаване на благоприятни условия за инвестиционно проектиране и строителство в общината.

ЦЕЛИ И ОСНОВНИ ЗАДАЧИ НА ОУП НА ОБЩИНА КАСПИЧАН

Главната цел на Общия устройствен план на общината е създаването на оптимална пространствена и функционална структура за развитие, изграждане и комплексно устройство на общината в хармонично единство на урбанизираните структури със съществуващите природни и антропогенни елементи и специфични социално-икономически условия при отчитане и на регионалните компоненти - важен устройствен фактор. Планът следва да създаде условия за опазване и съхраняване на идентичността на територията, като в същото време допринесе за популяризиране на Общината място със своите характерни особености и идентичност.

ОЧАКВАНИ РЕЗУЛТАТИ

Общият устройствен план на общината като механизъм за устойчиво местно развитие се разработва на основата на взаимосвързани политики, целящи създаване на предпоставки за:

- I- увеличаване привлекателността на територията за инвестиции;
- I- укрепване на икономическия просперитет и пазара на труда;
- I- подобряване качеството на живот на населението;
- I- насърчаване на равнопоставеност, социална интеграция и обновяване на различните части на общината;
- I- стимулиране на добро местно самоуправление.

С тяхната интеграция се постига повишаване на привлекателността и конкурентоспособността на общината, осигуряване на добро качество на живот и достъп до основни услуги в тях, наред с опазване на екологичния им потенциал.



Очакваните резултати от изпълнението на настоящата обществена поръчка са:

- актуална картина на състоянието на територията на общината;
 - идентифицирани проблеми, които да бъдат решени с Общия устройствен план на Община Каспичан;
 - публично дискутиран, процедуриран проект на Общ устройствен план на община Каспичан, придружен от Екологична оценка и Оценка на съвместимост, явяващ се резултат от публичен и открит процес на планиране, прилагаш съвременен подход към планирането и управлението на територията, конкретизиран в съответните устройствени решения и модели за усвояване на общинската територия по устойчив и интегриран начин, допринасящ за ефективното решаване на съществуващите проблеми в общината (социални, икономически и екологични), повишаващ инвестиционната ѝ атрактивност.
- Очакваните резултати от изпълнението на общия устройствен план на община Каспичан ще създадат условия за развитие и утвърждаване на социално-икономическия и инфраструктурен комплекс на общината с оглед на нейните потенциали и ще окажат въздействие върху посочените по-долу аспекти в развитието на общината:
- Териториални аспекти;
 - Демографски аспекти;
 - Икономически аспекти;
 - Социални аспекти;
 - Екологични аспекти;
 - Устройствови аспекти;

ОПИСАНИЕ НА ДЕЙНОСТИТЕ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ НА ПОРЪЧКАТА

Началната фаза на мобилизацията на екипа и създаване на предварителна организация за изпълнение на проекта е от особена важност за доброто изпълнение на проекта. Дейността включва създаване на необходимата организация за изпълнението на проекта:

- Детайлизиране на работния график. Изготвяне на подробен работен план за управление на проекта, вкл. всички дати и крайни срокове, определени от Възложителя, както и вътрешните срокове за извършване на паралелни или последователни дейности;
- Разпределение на задачите и отговорностите между членовете на екипа;
- Установяване на система за вътрешни комуникации в екипа;
- Подробна инвентаризация на пълнотата и актуалността на наличната изходна информация и данни в общината и специфициране на потребността от допълнителни данни и информация;
- Провеждане на встъпителна среща с Възложителя за представяне на проектантския екип и възприетата организация на работа по изпълнението на обществената поръчка; провеждане на встъпителни срещи с Възложителя и общинската администрация, целящи осигуряване на евентуално необходимата допълнителна информация, както и установяване на принципи и механизми на взаимодействие и координация през цялостния процес на създаване на ОУПО.
- Определяне на лицата за комуникация от страна на Възложителя и Участника.
- Предоставяне на списък с необходима допълнителна информация и проучване на наличната в Община Каспичан информация и планови документи.
- Стартиране на процеса за набавяне от Участника на информация за целите подготовка на ОУПО.

Очаквани резултати от изпълнение на дейността:

У Създадени вътрешни процедури и механизми за успешно изпълнение на проекта

■ У Създадена ясна и надеждна комуникационна и информационна среда за осъществяване на проекта.

фаза 1: предварителен проект, като участникът е описал следните дейности:



- дейност 1: разработване на информационна система на оупо;
- дейност 2: изработване на актуализиран опорен план;
- дейност 3: идентифициране и проучване интересите и очакванията на заинтересованите страни;
- дейност 4: анализ и диагноза на състоянието пофункционални системи и територии;
- дейност 5: определяне на целите на оупо;
- дейност 6: прогнози и хипотези за социално-икономическо и пространствено развитие на общината;
- дейност 7: изработване на концепция за устройствено развитие на община каспичан;
- дейност 8: изработване на предварителния проект на оупо;
- дейност 9 - изготвяне на екологична оценка и оценка за съвместимост на проекта за общ устройствен план;
- дейност 10: обсъждане и съгласуване на предварителния проект, екологичната оценка и оценката на съвместимост;
- дейност 11: изработване на окончателен проект на оупо;

Участникът е предложил подход за изпълнение на обществената поръчка и Методология за изпълнение на обществената поръчка, както следва:

При разработване на Общия устройствен план на Община Каспичан ще се използват наложените се в устройственото планиране методи, в т.ч.:

- Наблюдение - извършено от екипите на място и в Интернет.
- Проучване - посещение на място и получаване на директна информация и данни от различни дирекции и отдели в Общинска администрация, писма за събиране на допълнителни данни и информация от различни институции, събиране на познания, мнения, опит и предложения чрез въпросници и/или анкета и др.
- Описание - създаване на писмени документи (ОУПО).
- Анализ и синтез - анализиране на базовата изходна информация и данни, обобщаване на резултатите, изводи и препоръки. За разработването на целевия социално-икономически анализ, анализа на природните компоненти на средата, демографското развитие, за изследване потенциала и състоянието на природните и културни ценности ще бъдат използвани традиционни количествени и качествени методи за анализ и синтез, вкл. документален анализ, наблюдения на място, сравнителни анализи, многофакторен анализ и др. В документалния анализ ще се акцентира върху няколко вида документи - законодателни и нормативни актове, стратегии, планове, програми и проекти, НКПР, свързани с устройството на територията на община Каспичан, с регионалното развитие. При провеждането на целевия и проблемен анализ, в допълнение на посочените общовалидни методи, ще бъде използвана система от специфични аналитични и методи на пространствен анализ, между които системно-структурен анализ, геостратегически анализ и многофакторен анализ.
- Оценка - оценка на социално-икономическото състояние и степен на развитие на общината, оценка на възможностите за постигане на заложените цели, оценка на материалните, човешки и финансови ресурси за изпълнение на плана.
- Експертна оценка. Експертни методи ще бъдат използвани на всички етапи на разработката, но най-много ще се прилагат там при оценка на потенциала, при анализа на въздействията и др. Участникът разполага с опитни експерти за разработване на отделните части на ОУПО, и тяхната експертиза е много важна за формулиране на основните изводи и решения.
 - Класификационни методи и сравнения, които ще се използват за формиране на различни типологии за целите на анализа и политиките; сравняване на цифрови данни, факти, показатели и резултати от проучването и наблюдението и на тяхна база изводи и формулировки в плана.
 - Индексен метод - сравняване равнището на даден статистически показател към момента и неговото равнище в минал период или към равнище на минало време, прието за база.
 - Генериране на идеи за бъдещото развитие и за разработване на сценарии за териториалното обвързване на идеите с приоритетите от различни стратегически документи и програми за развитие на общината и областта.



- Интегрирано планиране, което гарантира комплексното третиране на всички проблеми на територията, за да може ОУПО да изпълнява своята основна роля на пространствена рамка и основа на териториалното планиране. Този принцип координира социално-икономическото и екологичното планиране, както и планирането на опазването на културното наследство и културните ценности и ги обвързва с пространствените измерения на устройството на територията, за да балансира разпределението и използването на потенциала на ресурсите;
- Публичност, прозрачност, партньорство и гражданско участие в процеса на вземане на решения. При разработване на ОУП за идентифицирането на потребностите на целевите групи ще се използват традиционни анкетни проучвания, а информацията, обработвана с подходящи статистически методи. Допълнително по преценка на експертите могат да бъдат включени и неструктурирани интервюта. Обществените обсъждания и различни формати ще бъдат изпълнени с подходяща методология.
- Прогнозни методи. За определяне на насоките на развитие на демографските ресурси, икономическото развитие, работната сила, социалната инфраструктура Участникът ще използва методите на прогнозиране. Предвижда се прогнозите да бъдат разработени минимум в два варианта .
- Методи за геопропространствен анализ и картографиране. Активно ще бъдат използвани всички съвременни средства за структуриране и обработка на данни, включително използване на цифрови (ГИС) технологии. Основно тези анализи ще бъдат използвани за определяне на специфични видове територии и тяхното изследване. Графични методи ще се прилагат за изобразяване на резултатите, фактите и тенденциите, ще се използват геометрически изображения на функционална зависимост с помощта на линии на равнината. ОУПО ще съдържа цветни карти, таблици, графики, фигури и схеми.
- Метод на сценариите. Прогнозите и сценариите ще бъдат разработени най-малко в два варианта.
- Нормативни методи. Всички продукти и решения на проекта на ОУПО стриктно ще отчитат нормативната уредба, правила и нормативи за устройство на отделните видове територии и устройствени зони, нормативите и стандартите за развитие на обслужващата сфера и др.
- Групово вземане на решение и работа в екип за избор на алтернатива на основата на конструктивен диалог, решаване на конфликтите и постигане на консенсус; разпределение на задачите по експерти и съгласуване действията на екипа за изготвяне на ОУПО с Общинската администрация на Каспичан;
- SWOT анализ - анализ на силните и слабите страни, възможностите и заплахите.
- Консултации с държавни и местни институции и организации и водещи специалисти в областта на туризма, спорта, устройството на териториите и опазването на околната среда.

НОРМАТИВНА БАЗА

Общият устройствен план на Община Каспичан ще бъде разработен в съответствие с релевантната национална законова и подзаконова нормативна база в сферите на устройството на територията, регионалното развитие, собствеността, опазването на културното и на природното наследство, компонентите на околната среда, санитарно-хигиенните и здравни норми, изграждането на транспортната и друга техническа инфраструктура. Ще бъдат взети предвид и постановките на стратегическите, програмни и планови документи, отнасящи се или приложими за общинската територия, действащите режими за опазване на ресурсите, респ. актовете, с които са определени, както и съответните общински наредби, програми, решения на Общинския съвет и др.

ОРГАНИЗАЦИЯ НА ЕКИПА И РАЗПРЕДЕЛЕНИЕ НА ЗАДАЧЕТЕ

Формирането на екипа за разработване на ОУП на община Каспичан следва условията на Възложителя и особеностите на процеса на устройственото планиране. Екипът за изпълнение на поръчката е съставен от квалифицирани експерти с богат опит в различните дейности, което е предпоставка за успешното изпълнение на проекта. Опитът и квалификацията на ключовите експерти е съобразно техническите изисквания на Възложителя.

ГРАФИК НА РАБОТА



Като срокове за изпълнение на поръчката, съобразени с изискванията на Техническата спецификация, Участникът предлага:

- Изготвяне на Предварителен проект, заедно с Правила и нормативи за прилагане на ОУПО, Програма за реализация, Екологична оценка и Оценка за съвместимост –
- Изготвяне на Окончателен проект, Правила и нормативи за прилагане на ОУПО и План за реализация на плана –

В сроковете не се включват сроковете за предоставяне на информация по чл. 115 и чл. 116 от ЗУТ, както и тези за съгласуване, приемане, обществено обсъждане и одобряване на съответните етапи.

По-надолу е представен график на работа, обхващащ всички изискуеми по заданието и набелязани дейности в съответствие с нормативно определените последователност и срокове изпълнение и времето разпределение.

Направена е конкретна разбивка на необходимото време за изпълнение на предмета на поръчката, обвързано с нормативно определената последователност на дейностите и постигане на съвместимост на времевия график с предложения подход и методика за реализация на проекта. При планиране на необходимото време за изпълнение на дейностите Участникът е взел предвид пълния състав и числеността на екипа си, избрания подход и се базира на представената методология по отношение на целия предвиден обем работа в предходната точка.

Графикът е направен по дейностите, чието съдържание и задачи показва съвместимостта на времевия график с предложения подход и методика за реализация на проекта. В рамките за Описание на дейностите и Подход за изпълнение на обществената поръчка подробно са описани задачите, които ще се изпълнят в рамките на всяка дейност.

При определяне на последователността на дейностите и тяхната продължителност Участникът е отчетл тяхната взаимосвързаност, но в същото време е предвидил паралелното им изпълнение, без пълно застъпване на дейностите във времето, когато получаването на определен краен резултат от изпълнението на определена дейност зависи от резултата на предхождащата дейност. Планирал е и известен малък буфер от време с оглед изпълнение на дейностите в рамките на представения план-график.

ТП2 - Управление на риска- 10 т.

В предложеното Управление на риска за изпълнение на поръчката е обърнато внимание на всеки един от рисковете, дефинирани от Възложителя като:

- **Направено е декларативно посочване на рисковете**, но не са идентифицирани основните аспекти и степен на проявление, а мерките за минимизирането/предотвратяването им са декларативно описани, без да е проследена логическата връзка между тях.
- **Предложени са мерки за управление** на посочените рискове, но те реално не са от естество, позволяващо предотвратяването и/или преодоляването им.

Планът за управление на риска включва:

Участникът е поставил акцент върху основните аспекти и фактори, пораждащи рискове, като ги е описал в Таблица „План за Управление на риска“, обхващаща следните показатели: рискове; вероятност от настъпване; степен на въздействие; Дейности, които ще бъдат засегнати от настъпването на съответния рисков фактор; Мерки за предотвратяване и преодоляване на риска; Дейности за мониторинг и контрол на проявленията на отрицателно въздействие на риска.

”Национален център за териториално развитие” ЕАД, с адрес: гр. София, ул. „Алабин” №16-20, представлявано от Веселинка Русева Троева, тел: 02/98003058, e-mail: office@ncrdhp.bg;

ТП1- Концепция за изпълнение на поръчката – 30 т.

В представената от Участника концепция за изпълнение на поръчката е:

- **ясно изложено разбирането на участника** относно целите на поръчката и постигането на очакваните резултати, което показва разбиране на същината на описания проблем/тема на



теоритично равнище, но не достатъчно на практическо равнище;

- **описан е подход за изпълнение на дейностите**, който не е прецизно мотивиран и обосновано аргументиран с оглед качествено изпълнение на предмета на поръчката;
- **налице е йерархично и експертно структуриране на членовете на персонала и ръководителите** за всяка една от дейностите от ТС, но конкретното разпределение и описани функции, задачи и отговорности на всеки един от експертите показват познаване на ролята на всеки един експерт в процеса на реализиране предмета на поръчката, но не са логично свързани с избрания подход.

Предложението за изпълнение предмета на поръчката от участника, включва следното:

I. Концепция за изпълнение на поръчката

1. Подход и методология за изпълнение на поръчката

1.1. Обвързаност с Европейските и национални документи.

Изготвянето на ОУПО Каспичан ще се осъществи в условията на ясни приоритети в областта на политиката за градско развитие и изискванията към документите за регионално, пространствено и устройствено планиране. В края на м. октомври т.г. в Кито бе проведен световният форум Хабитат III и приет Новият Урбанистичен Дневен ред (The New Urban Agenda), който определя водещите принципи за изготвянето на документите за пространствено и градско развитие, за опазване на природните ресурси, за адаптиране към климатичните промени, за ефективно управление на градовете с широко участие на обществеността, за създаване на устойчива, безопасна, привлекателна и приобщаваща градска среда, която да гарантира постигане на целите на документите на форума, приети и от нашата страна.

Цели и задачи на ОУПО Каспичан

Приемаме посочените в Заданието за изработване на Общ устройствен план на община Каспичан главна цел, а именно: «Главната цел на Общия устройствен план е създаване на оптимална пространствена и функционална структура на развитие, както и изграждане и комплексно устройство на общината в единство на урбанизираните структури със съществуващите природна и антропогенна среда и специфични социално-икономически условия. Общият устройствен план /ОУП/ ще бъде стратегически управленски инструмент за прилагане на политиките на общината и основа за нейното дългосрочно устойчиво пространствено развитие. Той ще определи визия, цели и стратегия на развитието, както и преобладаващото предназначение и начин на устройство на отделните структурни части на територията, която обхваща, за следващите не по-малко от двадесет години. Смятаме, че извън посочената главна цел, ОУПО на община Каспичан трябва да преследва и реализирането на следните цели:

Изхождайки от принципите на устойчивото развитие за баланс между екологическо равновесие, икономически растеж и социален просперитет; при пестеливо използване на природните ресурси, постигането на главната цел се предпоставя от изпълнението на следните цели:

- Регулиране в устройствено отношение процесите на по-нататъшната урбанизация на територията на общината в граници, които не накърняват целостта и стабилността на природната ѝ среда.
- Създаване на необходимите устройствени условия за реализиране на общинския план за развитие, както и на регионалните и национални инфраструктурни проекти, засягащи (отнасящи се до) разглежданата територия;
- Прилагане на устройствени принципи на по-нататъшно изграждане и техническо съоръжаване на жизнената среда в населеното място и останалите обитавани територии в съответствие със съвременните европейски критерии и стандарти.
- Планиране на територията по начин, осигуряващ съхраняване и едновременно с това пълноценно социализиране на природното и културно наследство.

Задачи на ОУПО;

Нормативните изисквания и практиката по съставяне на задания за изработване на ОУП на общини или на части от тях или на отделни населени места дават възможност да се формулират и неговите задачи. Част от задачите на заданието са с проучвателен, а друга – с методически характер. Същите могат да бъдат обобщени и отнесени в няколко основни групи, насочени към:

- Отчитане на състоянието на действащите планове на Община Каспичан;



- Проучвания за влиянието на комплекса от фактори, които ще оказват въздействие не само върху социално-икономическото развитие на града и общината, а и върху устройственото планиране на територията, като се акцентира върху ограничителите и стимулаторите на пространственото развитие на урбанизираните територии; Акцентирание върху териториите със специфичен статут, дадени за ползване по ПМС и техните неустановени граници.
- Избор на подход за постигане на целите: Разбирането на участника е, че принципите, подходите и методите на работа по сложния обект „устройство на общинската територия“, са единен интегриран (и по тази причина неделим) инструментариум.
Основните принципи и подходи, които ще бъдат прилагани при разработването на задачата, отчитат съвременните изисквания към устройственото планиране. По-важните са:
 - Интегрирано планиране и комплексно третиране на всички социални, пространствени, икономически, екологични и естетически проблеми на територията в обхвата на съответния общ устройствен план;
 - Баланс между частните и обществените интереси. Планът трябва да защитава и гарантира частната собственост, но в същото време, следва да дава възможност за реализация на доказани обществени интереси;
 - Приемственост, съгласуваност и непрекъснатост на плановия процес, подпомагащи рационалното и адекватно използване на натрупания опит през годините и надграждащи решенията на плановете, проектите и програмите от по-горно йерархично равнище;
 - Интердисциплинарност, трансдисциплинарност и синергия в генерирането на идеи, които стимулират креативността и иновациите, отчитащи съвременните изисквания за енергийна ефективност, адаптация към климатичните промени, безопасност и сигурност на средата;
 - Партньорство, информираност, прозрачност и публичност в процеса по изготвяне на ОУПО и идентифициране на участниците и заинтересованите страни на най-ранен етап (задължително за всички плановете и проекти);
 - Равнопоставеност на всички видове собственост;
 - Оперативност на общинската администрация при управлението на урбанистичните процеси в територията.

4.4.Методология

Методологията за решаване на проектантската задача е свързана с анализ на възприетите принципи и методи, правила и процедури, прилагани при разработването на Общи устройствени плановете.

5. Фази и етапи при изработване на плана

Изработването на ОУПО, ще съчетае методите на стратегическото планиране с тези на пространственото планиране, с цел постигане на единство между развитие и устройство. Методическият подход на съчетано стратегическо и пространствено планиране ще осигури изпълнението на изискванията на Заданието за изработване на общ устройствен план на община Каспичан.

А/.Фаза Предварителен проект

Изработването на Предварителния проект ще премине през следните основни етапи на работа със съответни дейности към всеки от тях:

Първият етап ще включва три подетапа с конкретни дейности към тях, а именно:

Етап ПЪРВИ

Подетап 1 - Подготвителни дейности за изпълнение на поръчката. В този подетап са включени всички дейности, които ще бъдат извършени от момента на приключване на тръжната процедура по обществената поръчка до подписването на договора за нейното изпълнение. Този етап ще включва следните дейности:

Дейност 1.1. Преглед , систематизиране и актуализиране на наличната информация, предоставена в Плановото задание на Възложителя и евентуални нови постановки на законови и подзаконови актове, касаещи проекта.

Дейност 1.2. Актуализиране на План-графика, обвързан с началото на договора и обвързаността му с дейностите на отделните експерти, членове на колектива.



Дейност 1.3. Преглед на предишни разработки, програми и планове за територията на общината и на стратегически документи от регионално и областно ниво (РПР на СИР от ниво 2, ОСР, ОПР и КПР).
Подетап 2 - Анализи и диагноза на досегашното развитие и на състоянието на процесите и явленията в социално-икономически и в пространствен аспект, анализирани на предишни разработки за територията на общината.

Етапът "анализ" на актуалното състояние на общината ще приключи с изработването на актуализиран Опорен план на общинската територия/ изискване в Плановото задание. Получените резултати от този етап ще бъдат обсъдени и съгласувани с Възложителя и с други заинтересовани страни. Етапът включва следните дейности:

Дейност 2.1. Анализ на общите условия и фактори за развитието на територията;

Дейност 2.2. Анализ и диагноза за нуждите на ОУПО по проблемни направления: природна среда, ландшафти и екологични условия, планово-пространствена структура и връзки, демографско развитие, обитаване и жилищна политика, материално производство, третичен сектор (социална и пазарна инфраструктура), културно-историческо наследство (материално и нематериално културно наследство), техническа инфраструктура, транспортна инфраструктура - състояние и тенденции.

Дейност 2.3. Анализ и диагноза на състоянието на компонентите на околната среда, обвързано с подготовката за Екологична оценка и Оценка за съвместимост.

Подробно разписани стъпките по така изброените дейности ще включват изследване на:

1. Природна среда и ландшафт като фактор за развитие и устройство на територията на общината. Подробно ще бъдат разгледани природните компоненти: Релеф, Климат, Водни ресурси, Геология, Морфоложка и литодинамична характеристика, Физико-геоложки явления и процеси, Почви, Растителност, Животински свят. Ландшафти.
2. Планово-пространствена структура и връзки. Това ще включва: Структура на селищната мрежа, функционални и пространствени характеристики, функционална и пространствена обвързаност, Устройство на населените места и връзките им със съседните териториални общности, включително и тези отвъд държавната граница.
3. Анализ на демографската структура на общината - състояние и проблеми, тенденции. Ще бъдат анализирани числеността и динамиката на населението, възрастовата структура, половата структура, образователното равнище, етническата структура, икономическата активност и безработицата.
4. Анализ на състоянието на структурата на жилищния фонд и жилищната задоволеност и съпоставка с национални показатели и тенденции.
5. Материално производство — първичен и вторичен сектор - състояние, проблеми, възможности за развитие, инструменти за стимулиране. Ще бъдат разгледани подробно промишленото развитие, селското и горско стопанство, строителството и туристическите дейности, обвързано с потенциала на общинските ресурси и традиции,
6. Социален сервиз - Анализът на социалните дейности и социалната инфраструктура ще проследи състоянието, проблемите и възможностите на основните институционални системи: Образование. Здравеопазване, Сигурност и обществени ред, Култура, Спорт. Ще бъде направен анализ и на т.н. пазарни системи - търговско и финансово обслужване, транспортно обслужване и др.
7. Анализ на културното наследство в общината - потенциал, състояние и проблеми. Ще бъде направен задълбочен експерт движимите културни ценности и общината и движимите такива в съответствие с измененията на Закона за културното наследство (обн. ДВ бр. 19/2009 г.)
8. Анализ на техническата инфраструктура - Ще бъдат анализирани мрежите и обектите на тази система (енергийна, водопреносна и канализационна, съобщителна), като се отчете тяхното състояние, изграденост, проблеми и възможности.
9. Анализ на транспортно-комуникационна система - състояние, проблеми, възможности, и връзките им с националните и трансевропейските мрежи.
10. Състояние и опазване на околната среда - В анализа ще бъде направен кратък преглед на компонентите на околната среда.



Съгласно изискванията на Наредбата за условията и реда за извършване на екологична оценка на планове и програми, разделът ще бъде обособен като отделен документ, който ще третира компонентите: атмосферен въздух, води - повърхностни и подземни, геоложки строеж и земни недра, почви, битови и строителни отпадъци, растителност, Биологично разнообразие, защитени природни територии, акустична обстановка, вибрации. Радиационна обстановка, Сеизмичност, Рискове от природни бедствия и аварии, Санитарно-хигиенни условия на средата, здравен риск.

Дейност 2.4 - Изработване на актуализиран Опорен план Подетап 3 - Прогнози и хипотези за социално-икономическо и пространствено развитие и устройство на общината с алтернативни прогнозни сценарии и модели в съответствие с, съгласно изискванията на Заданието. Прогнозите ще се представят като алтернативни предвиждания за бъдещо развитие - като реалистичен и песимистичен прогнозни сценарии. Резултатите от този етап ще се представят в текстови и табличен вид, илюстрирани в Ескиз на ОУПО, който ще бъде разгледан и обсъден по преценка на Възложителя. Подетапът ще завърши с представяне и приемане на вариант.

Този етап ще включва следните дейности:

Дейност 3.1. Прогнози и хипотези за социално-икономическо развитие на общината - демографско развитие, обитаване, първичен, вторичен и третичен сектор.

Дейност 3.2. Прогнози за пространствено и инфраструктурно развитие на общината - територии за обитаване, територии за развитие на производствено-складови и логистични дейности, територии за развитие на отдиха и зелената система, територии за транспортно- комуникационна система и инженерно-техническа инфраструктура, защитени територии и зони по силата на Закона за биологичното разнообразие (обн. ДВ бр. 77/2002 г.) и такива с концентрация на недвижимо културно наследство, територии и зони за рекултивация и защита от природни бедствия.

Дейност 3.3. Изработване на Ескиз на ОУПО /визия във варианти за териториално устройствено развитие развитие на община Каспичан в оптимистичен и песимистичен сценарий. Оформяне на базисен сценарий и концепция; обществено обсъждане;

Дейност 3.4. Представяне на Ескиз на ОУПО - обсъждане, оценка и приемане.

Етап ВТОРИ

Подетап 4 - Предварителен проект на ОУПО. В резултат на проведените обсъждания и разглеждане на представения Ескиз ще се даде възможност за формулиране на желана и устройство на общината.

След обсъжданията и оценките и на базата на взетите препоръки и бележки ще бъде изработен Предварителния проект, в обем и съдържание, съгласно изискванията на нормативната уредба (Закона за устройство на територията и Наредба №8) и Екологична оценка (ЕО) и Оценка за съвместимост (ОС) съгласно нормативната уредба (Закона за опазване на околната среда, обн. ДВ бр. 91/2002 г., (ЗООС), Закона за биологичното разнообразие и подзаконовите актове към тях - Наредбата за условията и реда за извършване на Екологична оценка на планове и програми, ДВ бр. 57/2004 г. и Наредбата за условията и реда за извършване на оценка за съвместимостта на планове, програми и инвестиционни предложения с предмета и целите на опазване на защитените зони, обн. ДВ бр. 73/2007 г.) и изискванията заложи в Заданието за изработване на общ устройствен план на община Каспичан.

Този етап ще включва следните дейности:

Дейност 4.1. Изготвяне на Предварителния проект на ОУПО (текстови и графични материали, съгласно Заданието за изработване на общ устройствен план на община Каспичан).

Дейност 4.2. Изготвяне на Екологична оценка и Оценка за съвместимост на ОУПО.

Дейност 4.3. Представяне, обществено обсъждане и съгласуване на Предварителния проект на ОУПО, ЕО и ОС.

Изработеният Предварителен проект на ОУП на община Каспичан заедно с ЕО и ОС ще бъде представен за Обществено обсъждане, приемане на ОБЕСУТ и съгласуване със заинтересовани страни съгласно чл. 127 ал.2 от ЗУТ и други нормативни документи, съгласно действащото законодателство, след което ще се пристъпи към изработване на Окончателния проект на ОУПО.

Б/Фаза Окончателен проект.

В Окончателния проект ще бъдат отразени всички бележки и препоръки от Експертни съвети, Обществени обсъждания и съгласувания със заинтересованите страни и компетентните органи, вкл. и експлоатационните дружества.



Окончателният проект на ОУПО ще съдържа графични и текстови материали, съгласно Заданието на Възложителя и Наредба № 8 за обема и съдържанието на устройствените планове (обн. ДВ бр. 57/2001 г.). коригирани и допълнени съобразно решенията на експертните съвети, проведените обществени обсъждания и становищата на заинтересуваните централни и териториални администрации. Етапът ще приключи с изработване на система за мониторинг и контрол за прилагането на ОУПО. Тази фаза ще включва следните дейности:

Дейност 1. Отразяване на препоръките от Експертните съвети, обществените обсъждания и съгласуванията.

Дейност 2. Изготвяне на финални графични и текстови материали, съгласно Заданието на Възложителя

Дейност 3. Изработване на система за мониторинг за прилагането на ОУПО.

Дейност 4. Приемане и одобряване от ОС на ОУПО.

6. Анализ на състоянието и изявяване развитието и устройството на таритори При разработването на ОУП на община Каспичан ще бъдат анализирани всички налични предходни разработки за територията, които имат важно значение за нейното развитие и ще окажат въздействие върху изготвянето на Общия устройствен план, а именно: Общинския план за развитие за периода 2014-2020г., КПР 2014-2020 г., общински стратегии, планове и програми, действащи устройствени планове на отделни селищни структури и инженерни проекти на територията на общината. Ще бъдат разгледани и оценени документите за регионално развитие от по-високо йерархично равнище, в които са застъпени проблемите и приоритетите на община Каспичан. Систематизираните изводи ще определят основните цели и приоритети в развитието на територията, които ще намерят израз в проекта.

7. Разработване на Екологичната част на ОУПО

Изпълнението на тази дейност има за цел да подготви и внесе необходимата документация за започване и за реализиране на процедурите по ЕО и ОС според преценката и изискванията на компетентния орган - РИОСВ Шумен/писмо 3568/08,07,2016/. Необходимата информация ще бъде събрана и обработена според изискванията на ЗООС (обн. ДВ бр. 91/2002 г.), Наредбата за условията и реда за извършване на екологична оценка на планове и програми (обн.ДВ бр. 57/2004 г.) и Наредбата за условията и реда за извършване на оценка за съвместимостта на планове, програми, проекти и инвестиционни предложения с предмета и целите на опазване на защитените зони (Обн., ДВ, бр. 73/2007 г.) и наличните методически указания.

Преценяване на необходимостта и обхвата за ЕО

Колективът по изготвяне на ЕО ще представи предложение за обхват и съдържание на ЕО. След неговото приемане от контролния орган ще започне работата по изготвяне на доклада за ЕО.

7.2. Изготвяне на доклад за Екологична оценка (ДЕО).

Описание на необходимите мерки за наблюдение и контрол по време на прилагането на плана

Необходимите мерки за наблюдение и контрол на прилагането на ОУПО ще бъдат представени в табличен вид, ще се посочат и сроковете за прилагането им, отговорните институции за изпълнение на мерките и основанието за това. Необходимостта от мониторинг ще бъде разгледана в съответствие с изискванията по ЗУТ за докладваното изпълнението на ОУПО.

8. Информационно обезпечаване на разработката

Надеждността на информационните източници е гаранция за верността на анализите, съответно на съжденията за прогнози и хипотези.

Приложен е Времевият график, включващ фазите, етапите и дейностите по изработване на ОУП на община Каспичан, както и времевите и технологични зависимости между тях, са представени в Приложение "Времеви график за изпълнение на фазите, етапите и дейностите за изработването на ОУП на община Каспичан". Този времеви график съответства на предложения от участника методологически подход, както и на Плановото задание.



В предложеното Управление на риска за изпълнение на поръчката е обърнато внимание на всеки един от рисковете, дефинирани от Възложителя като:

- Направено е декларативно описание, идентифицирани са основните проявления, аспекти и сфери, където може да окаже влияние съответния риск, но степента на влияние на риска. респ. мерките за минимизиране/преодоляване са описани чрез позоваване на общоизвестни методи, термини и технологични процеси, без да е проследена логическата връзка между тях, като поредица от действия, водещи до целен резултат и без да са оценени в цялост;
- Предлаганите мерки, организация и предвидени ресурси от участника не гарантират изцяло недопускане и/или ефективно преодоляване на риска, респ. последиците от настъпването му.

Планът за управление на риска включва:

Дефиниция на термина „Риск“;

Вероятност от появата на риск;

Участникът е посочил следните видове рискове: Риск 1: Липса на информация или недостатъчна и непълна информация необходима за изготвяне на проектите; Риск 2: Противоречиви, некоректни изходни данни; Риск 3. Изготвяне на неточни и непълни количествени сметки; Риск 4: Забава в процедурата по одобряване на проектите вследствие на непълноти и грешки в проектната документация; Риск 6: Кратки срокове за изпълнение на конкретните възлагани проекти; Възникване на допълнителни разходи за изпълнение деностите по договора; Риск 6: Кратки срокове за изпълнение на конкретните възлагани проекти; Риск 7; Обществено недоволство и негативно отношение към предвижданията в плана;

Участникът е описал Мерки за предотвратяване на горепосочените рискове.

Степен на въздействие - Степента на въздействие показва до каква степен настъпването на дадено неблагоприятно събитие ще повлияе върху целите при разработването на ОУПО. В зависимост от това за конкретния случай Участникът е представил три степени на въздействие, които биха повлияли върху постигането на целите на проекта - ниска, средна, висока.

“Национална агенция за териториално устройство” ООД, с адрес: гр. София, ул. „Теодосий Търновски” №54 , представявано от Даниела Стефанова Запрянова, тел: 0882/448-837 e-mail: geoarh.01@gmail.com

ТП1- Концепция за изпълнение на поръчката – 30т.

В представената от Участника концепция за изпълнение на поръчката е:

- **ясно изложено разбирането на участника** относно целите на поръчката и постигането на очакваните резултати, което показва разбиране на същината на описания проблем/тема на теоритично равнище, но не достатъчно на практическо равнище;
- **описан е подход за изпълнение на дейностите**, който не е прецизно мотивиран и обосновано аргументиран с оглед качественото изпълнение на предмета на поръчката;
- **налице е йерархично и експертно структуриране на членовете на персонала и ръководителите** за всяка една от дейностите от ТС, но конкретното разпределение и описани функции, задачи и отговорности на всеки един от експертите показват познаване на ролята на всеки един експерт в процеса на реализиране предмета на поръчката, но не са логично свързани с избрания подход.

Предложението за изпълнение предмета на поръчката от участника, включва следното:

ЕКонцепции за изпълнение на поръчката



Предмет на настоящата обществена поръчка е изработване на проект за Общ устройствен план (ОУП) на Община Каспичан.

Общият устройствен план на Община Каспичан ще отчете редица правни норми от действащото законодателство и съответстващата му подзаконова уредба, имащи отношение към социално-икономическото развитие и териториалното планиране:

- законите и подзаконови норми в сферата на устройственото планиране, касаещи структурата, обема и организацията на проучвателните и проектантски дейности по изработване на ОУП.
- нормативни изисквания, съдържащи се в законната и подзаконова уредба по териториално устройство, уреждащи обществените отношения при развитието на отделните функционални системи - обект и на бъдещия ОУГ1 - законната и подзаконова уредба в сферата на собствеността, опазване на околната среда, промените в предназначението на земеделските земи и др.
- секторни изисквания и секторни политики за развитие на Община Каспичан. Участникът описва в своето предложение, че ще разработи Общ устройствен план на Община Каспичан, който: ще бъде съобразен е принципите на устойчивото развитие и на агломерационните ареали и ще допринесе за прилагането на тези принципи в обхвата на общинската територия;
- ще спазва принципа за пространствено развитие, съчетаващ социално-икономическото и инфраструктурното развитие на територията;
- ще осигури приемственост и доразвитие в посока реализация на стратегически и планови документи на регионалното развитие и на териториалното устройство;
- ще постигне максимална концентрация на ресурсите и синергичен ефект; о ще се разработи с най-широко гражданско участие, което да обхваща както населението в неговата цялост, така и на специфични групи, носители на групови интереси по териториален, възрастов или друг признак;
- ще осигури обвързаност и ефект върху хоризонталните въпроси - устойчиво развитие, равни възможности и недискриминация, опазване и въздействие на околната среда;
- ще бъде разработен и прилаган в условията на прозрачност и партньорство между местните и регионалните власти, неправителствения сектор, частните инвеститори; о ще бъде съобразен и ще допринесе за развитието на регионалните връзки на общината, о ще бъде съпроводен от екологична оценка и оценка за съвместимост, съгласно ЗООС, ЗБР и подзаконовите нормативни актове.

Общият устройствен план ще има за цел:

да създаде оптимална пространствена и функционална планова основа за дългосрочно, устойчиво устройствено развитие на урбанизираните територии и на териториите извън тях, при щадящо използване на природните ресурси и опазване униклаността на териториите, обвързано с Националната стратегия за регионално развитие, Националната концепция за пространствено развитие и с Областната стратегия за развитие на област Шумен и Общинския план за развитие на Община Каспичан, в съответствие със специфичните за Община Каспичан природни, културно-исторически, туристически и други ресурси;

Изпълнителят предлага декомпозиране на основните фази на следните дейности и поддсности за изпълнение на поръчката:

Фаза I

Дейност 1: Предпроектни проучвания

Поддейност 1.1.: Събиране и агрегиране на изходна информация

Основната цел на тази дейност е да се набави и синтезира необходимата информация за разработване на Общия устройствен план на Община Каспичан. Информационната основа за изработването на проекта на ОУП ще включва:

- Опорен план с влезли в сила подробни устройствени планове и реализирано застрояване на териториите, намиращи се извън границите на урбанизираните територии. За онагледяване на



тези данни ще се изработи копие от действащия ОУП, в което ще се отразят влезлите в сила подробни устройствени планове.

- Състоянието на природните ресурси, в т.ч. данни от специализирани проучвания/замервания от страна на компетентните органи; изпълнени мероприятия, свързани с опазването на околната среда;
- Промени в статута и/или режимите, отнасящи се за територии и обекти под особена териториално-устройствена защита, в т.ч. защитени територии и защитени зони на територията на Община Каспичан съгласно информация, предоставена от Министерство на околната среда и водите;
- Планове, програми и други документи, имащи отношение към устройството на общинската територия;
- Друга необходима информация, достъпна чрез общинската администрация, контролни и експлоатационни дружества;

За целта изпълнителят ще изготви подробен списък на необходимите изходни данни за обезпечаване на техническата и информационна основа за изработване на Общия устройствен план, включително данни за:

- Кадастрална основа - Кадастрални карти на землищата на населените места в общината
- Топографски карти
- Трасета и съоръжения, технически параметри на електроснабдителната мрежа/съществуващи и предвидени/
- Трасета и съоръжения, технически параметри на ВиК мрежата/съществуващи и предвидени/
- Трасета и съоръжения, технически параметри на газопроводната мрежа/съществуващи и предвидени/
- Трасета и съоръжения, технически параметри на далекосъобщителната мрежа/съществуващи и предвидени/
- Класификация и състояние на пътната мрежа, предвиждания за обходи и пови пътища »
- Класификация и състояние на железопътната мрежа
- Сметосъбиране и третиране на отпадъците - капацитет и депа
- Радио- и телевизионно, интернет и телефонно покритие на територията на общината
- Замърсяване на въздуха, водите и почвите, категоризация, характеристика на вредните емисии на територията на общината;
- Граници и режими на опазване на защитените територии и зони на територията на общината
- Граници и състояние на нарушените територии (рудници, кариери, насипища, свлачища, срутища, мочурища, депа за отпадъци и др.)
- Данни за земеделските земи, които се обработват;
- Копия на лесоустройствените планове за горите, намиращи се на територията на общината
- Брой, еволюция на развитие, структура (полова, възрастова, социална) и тенденции на развитие на населението по места;
- Структура за заетостта по отрасли, сектори на дейност, социална и професионална категоризация за общината и населените места
- Брой, собственост, локализация, брой работници и характеристики на предприятията по сектори на територията на общината
- Качествено състояние на жилищния фонд
- Локализация и собственост на мрежата от обекти на здравеопазването, видове лечебни заведения по нива на обслужване;
- Обекти на образованието: локализация, образователни равнища, собственост
- Обекти на културата: териториално разположение, значимост, собственост
- Обекти на отдиха и туризъм: обекти, значимост, собственост;
- Подробни устройствени планове за промяна на предназначението на имоти в извънурбанизираната територия на общината
- Парцеларни планове за трасета на техническата инфраструктура
- Подробни устройствени планове и границите на населените места
- Помощни планове
- други

Участникът е посочил, че ще изпрати разработения списък до Възложителя, с цел набиране на изходните данни, като ще е описал подробно за всички данни - вида на очакваната информация /текст,



изображение, цифров модел, CAD, ZEM и др./ и съответната институция/дружество, което евентуално ще разполага с такива данни.

Основни критерии при агрегирането на информация ще бъдат нейната достъпност, достоверност, съпоставимост, разбираемост и общоприетост. Информацията, която при предварителната инвентаризация на базите данни ще бъде идентифицирана като липсваща или непълна, ще бъде набавяна от съответните разполагащи с нея източници. При всички случаи статистическата информация ще се намира на първо място от официални статистически източници (НСИ).

До голяма степен ще се разчита на информационната база на Възложителя за предоставяне на наличната при него информация, необходима за целите на анализа по отношение на устройствени планове и схеми, общински стратегии, планове, секторни програми, доклади за изпълнени проекти и такива в процес на изпълнение; отчети; така и по отношение на останалите показатели, предмет на анализа.

Поддейност 1.2. Създаване на Общ координиран опорен план

- изчитане, трансформация и структуриране на изходната информация.

Във връзка с пространствената информация, ще бъде разработена и въведена в експлоатация интегрирана система за планиране и управление на територията, като инструмент за териториални анализи. Системата ще бъде изградена чрез ГИС софтуер и ще позволява използването на съвременни високотехнологични инструменти за пространствени анализи.

След събирането и агрегирането на изходната информация, КВС файловете ще се трансформират в .slip- файлове, в които се съдържа необходимата информация за имотите, землищата, собственост и вид на територията. На база на получената информация имотите се категоризират по начин на трайно ползване за изработването на опорния план и в следващия етап се класифицират по трайно предназначение за изработването на ОУПО.

Дейност 2: Изработване на предварителен проект на Общ устройствен план на община Каспичан

Поддейност 2.1: Извършване на анализ на съществуващото положение/диагноза/

Анализът на съществуващото положение ще следва структурата и съдържанието, определени с Наредба No 01/8 за обема и съдържанието на устройствените планове, в т.ч.:

1. Регионални проблеми, в това т.ч. пространствени, икономически, социални, културни, екологични, комуникационни и др.

В тази част ще бъдат систематизирани регионалните проблеми на Община Каспичан, които ще бъдат изведени от анализа на съществуващото положение.

Участникът е посочил, че ще разработи графично представяне на формулираните проблеми под формата на т.нар. „Проблемна карта“, съгласно заданието за разработване на ОУПО. Проблемната карта ще се изготви върху и в мащаба на Опорния план и ще представлява своеобразно зонране на територията, което ще се извърши не само на база функционален признак (както е при Опорния план), а на база установени обособени проблемни територии. По този начин разглежданата урбанистична система ще бъде представена графично като набор от отделни подсистеми, всяка от които притежава относителна завършеност и има сходни урбанистични проблеми, което позволява общ подход при решаването им. Проблемната карта ще се изготви и представи в подходящ графичен вид, който по подходящ начин ще илюстрира направените от екипа анализи и разсъждения.

2. Социално-икономически условия и проблеми.

В тази част Участникът сочи, че ще анализира демографското развитие и заетостта на населението на цялата община и поотделно на всяко населено място. Анализиранията информация ще включва: брой на населението, еволюция на развитие, пола и възрастова структура (жени, мъже, под трудоспособна, в трудоспособна и над трудоспособна възраст), обща характеристика на движението на населението, постоянно и временно, естествен и механичен прираст, социална структура, общо работещи и безработни в трудоспособна възраст, пола структура на заетостта (мъже, жени), възрастова структура на заетостта (под, във и над трудоспособна възраст), заетост по отрасли (производствена и непроизводствена сфера), сектори на дейност, социална и професионална категоризация. Информацията ще бъде получена от НСИ и поделенията на Министерство на труда и социалната политика за период от 1993 до 2014 г. Информацията задължително ще включва данните от преброяванията през този период.



Данните ще се агрегират и представят в табличен и графичен вид, както и във вид на карта, илюстрираща разпределението им върху територията на общината.

Анализът на данните ще се извършва чрез определянето на тенденциите на развитие и дисперсията, както и използването на експертни методи.

Изпълнителят ще направи синтез на положителните и негативните тенденции в развитието на общината.

Поддействието 2.2.: Разработване на прогноза за развитието на общината: На базата на поставената вече актуална диагноза, ще бъде изготвена професионално аргументирана прогноза за развитие на урбанистичната система. Основно изискване към прогнозните разчети е те да се разработят най-малко в три варианта - песимистичен, реалистичен и оптимистичен (според възприетата от специализираната литература и нашата законодателна практика терминология). Върху развитието на дадена териториална структура въздействие оказват комплекс от фактори, някои от които са със стимулиращ, а други са със задържащ (ограничаващ) характер. Когато превес в развитието на урбанистичната система имат първата група фактори е налице оптимистична прогноза за развитие на територията, а когато превесът пада върху втората група фактори - се реализира песимистичната прогноза. Прогнозните разчети, които остават „заключени“ между оптимистичния и песимистичния сценарий за развитие, спадат към реалистичните прогнози. Те са напълно възможни и реални сценарии на развитие - резултат от комбинираното въздействие и на двете групи фактори. Прогнозата ще следва структурата и съдържанието, определени с Наредба No 01/8 за обема и съдържанието на устройствените схеми и планове.

Подденност 2.3. Разработване на правила и нормативи за прилагане на ОУПО.

Правила и нормативи за прилагане на ОУПО, които включват условията, при които може да се изменя планът, задължителните изисквания към подробните устройствени планове, допустимите натоварвания на териториите. В тази част Участникът ще представи правила и нормативи за прилагане на ОУПО, които включват условията, при които може да се изменя планът, задължителните изисквания към подробните устройствени планове, допустимите натоварвания на териториите, в гова число:

- режим за устройство и строителните граници па урбанизираните територии: населени места, групови и единични паметници на културата, промишлени комплекси и други селищни образувания;
- земеделски земи, в които не се допуска промяна на предназначението им, и останалите земи, в които това е допустимо;
- горски територии (гори и земи от горския фонд) , в които не се допуска промяна на предназначението им, и останалите земи, в които това е допустимо;
- територии със специфични характеристики (резервати, национални паркове, природни забележителност, поддържани резервати, природни паркове, защитени местности, паметници на културата, гробищни паркове, минерални извори, калонаходища, обекти на сигурността и отбраната);
- нарушени територии (рудници, кариери, насипища, свлачища, срутища, мочурища, депа за отпадъци и др.) за етапно възстановяване и рекултивация;
- водни площи и течения - реки, езера, язовири, напоителни и отводнителни канали;
- елементи на транспортната техническа инфраструктура - пътна мрежа по класове, железопътни линии, гари, пристанища, летища;
- елементи на другата техническа инфраструктура - електропроводи, газопроводи, нефтопроводи, нефтопродуктопроводи, топлопроводи, далекосъобщителни мрежи, водопроводи, канализационни колектори, и съоръженията към тях (електрически подстанции, пречиствателни станции за питейни и отпадъчни води, понижителни и разпределителни станции и др.);

За определяне на бъдещите локализации на съответните територии, обекти и мероприятия се използват методите на локализационния анализ.

Подденност 2.4. Изработване на програма на реализации на ОУПО

Предварителният проект ще съдържа четири раздела специализирани програми и Правила за приложение на плана



Дейност 3: Изготвяне на екологична оценка и оценка за съвместимост на проекта за общ устройствен план. Дейност 3 протича едновременно с Дейност 2, като следва да се съвмести с етапите по изработване на ОУП, както и с действащата нормативна база за устройство на територията у нас. Изпълнителят, съобразно Заданието за обхват и съдържание на Екологична оценка на Общ устройствен план /ОУП/ на Община Каспичан следва да изготви:

Екологична част на общия устройствен план на Община Каспичан, въз основа на която съответният компетентен орган издава становището си по екологичната оценка, както и Оценка за съвместимост, като част от екологичната оценка от съответния компетентен орган - РИОСВ - Шумен.

Екологичната част от плана ще съдържа всички изискуеми елементи на доклада за ЕО, съобразно чл. 86, ал. 3 от ЗООС, като ще е в съответствие и с изискванията на Наредбата за условията и реда за извършване на екологична оценка (НУРИЕО), както и с цялата отпосима действаща нормативна уредба. Едновременно с внасянето на схемата за провеждане на консултации и заданието за обхвата и съдържанието на ЕО, ще бъде внесено и уведомление по чл. 10, ал. 1 и ал.2 от Наредбата за условията и реда за извършване на оценка за съвместимост на планове, програми, проекти и инвестиционни предложения с предмета и целите на опазване на защитени зони. Ако в хода на съгласуване на Заданието за обхвата на ЕО, компетентните органи - РИОСВ - Шумен се произнесе и за необходимостта от изготвяне на доклад за оценка на съвместимостта (ОС). Изпълнителят следва да подготви и представи на Възложителя проект на уведомление по чл. 10, ал. 1 от Наредбата за условията и реда за извършване на оценка на съвместимостта на планове, програми, проекти и инвестиционни предложения с предмета и целите на опазване на защитените зони /Наредба за ОС/, към което да приложи изискуемата информация в цифров вид в подходящ формат с цел определяне на местоположението на предвижданията на плана спрямо защитените зони.

Дейност 4: Обществено обсъждане по мерки за осигуряване на публичност и прозрачност на Предварителния проект на ОУПО Каспичан.

Поддейност 4.1. Подготовка и провеждане на общественото ; обсъждане

Поддейност 4.2. Съгласуване на предварителния проект на ОУПО Каспичан със заинтересованите страни /вкл. централни в териториални администрации и със специалните контролни органи и експлоатационните дружества;

Внасяне на искане за издаване на становище по ЕО до компетентния орган;

Положително становище по ЕО от страна на МОСВ;

Дейност 5: Изработване на окончателен проект на ОУП на Община Каспичан.

Участникът е приложил времеви график за изпълнение на поръчката, обхваща всички дейности и поддейности.

Участникът е посочил като ключови моменти от изпълнението на поръчката, както следва;

- Събиране и агегирана информация
- Идентифициране на регионалните проблеми на територията на общината
- Оценка на територията на общината
- Разработване на прогноза за развитието на територията
- Правила и нормативи за прилагане на ОУПО
- Обществено обсъждане на плана
- Приемане на предварителния проект
- Приемане на окончателния проект
- Набелязване на процедури за мониторинг и контрол на реализацията на плана

ТП2 - Управление на риска- 10 г.

В предложеното Управление на риска за изпълнение на поръчката е обърнато внимание на всеки един



от рисковете, дефинирани от Възложителя като:

- **Направено е декларативно посочване** на рисковете, но не са идентифицирани основните аспекти и степен на проявление, а мерките за минимизирането/предотвратяването им са декларативно описани, без да е проследена логическата връзка между тях.
- **Предложени са мерки за управление** на посочените рискове, но те реално не са от естество, позволяващо предотвратяването и/или преодоляването им.

Планът за управление на риска включва:

Участникът е поставил акцент върху основните аспекти и фактори, пораждащи рискове, като ги е описал в Таблица , обхващаща следните показатели: Описание на основните рискове; Оценка на вероятностите от създаване на риск; Степен на въздействие; Оценка на стойността на риска; Мерки за предотвратяване настъпването на риска; Мерки за минимизиране/ преодоляване настъпването на риска; Конкретни похвати, посредством кои го настъпването па риска да не окаже негативното влияние върху изпълнението на дейностите, предмет ма договора; Ефикасни и ефективни контролни дейности.

ДЗЗД "План Консулт Каспичан", с адрес: гр. Варна, ул. „Ген. Колев” №27 , представлявано от Елена Дечкова Дякова, тел: 0889 110592, e-mail: info@gispro.bg

ТП1- Концепция за изпълнение на поръчката – 40 т.

В представената от участника **концепция за изпълнение** на поръчката е:

- **изложено разбирането на участника относно целите на поръчката** и постигането на очакваните резултати, което показва вникване и разбиране на същината на описания проблем/тема, на теоритично и практическо равнище;
- **описан е подход, етапността и начина за изпълнение на дейностите**, които са логично мотивирани и обосновано аргументирани с оглед качествено изпълнение на предмета на поръчката;
- **налице е йерархично и експертно структуриране на членовете на персонала** и ръководителите за всяка една от дейностите от ТС, като конкретното разпределение и описани функции, задачи и отговорности на всеки един от експертите са логично свързани с избрания подход и показват познаване на ролята на всеки един експерт в процеса на реализиране предмета на поръчката. Налице е пълно съответствие с действащите в страната нормативни изисквания за изпълнение на услугата.

Предложението за изпълнение предмета на поръчката от участника, включва следното:

Общият устройствен план има за цел:

Целите и задачите на ОУП на община Каспичан произтичат от предназначението на устройствените планове за формиране на хармонична и устойчива жизнена среда в населените места и извън нея при отчитане на спецификата на конкретния обект и изискванията, предявени с Плановото задание.

Посочените по-долу цели и задачи имат принципен характер и чрез тях може да се оценят резултатите и смисъла на проектното решение. Те осигуряват комплексния характер на устройственото решение и са ключът за контрол в това направление.

Главната цел на общия устройствен план на общината е да създаде пространствена планова основа за нейното дългосрочно устойчиво устройствено развитие в съответствие с приетите стратегически документи за регионално развитие и със специфичните за община Каспичан природни, културно-исторически, туристически и други ресурси.

Изхождайки от принципите на устойчивото развитие за баланс между екологично равновесие, икономически растеж и социален просперитет, при пестелив използване на природните ресурси, постигането на главната цел се предпоставя от изпълнението на следните цели:

- Регулиране в устройствено отношение процесите на по-нататъшната урбанизация на територията на общината в граници, които да не накърняват целостта и стабилността на



природната ѝ среда.

- Създаване на необходимите устройствени условия за реализиране на стратегическите документи по ЗРР.
- Прилагане на такива устройствени принципи за по - нататъшно изграждане и техническо съоръжаване на такава жизнена среда в населените места и другите обитавани територии, съответстващи на европейските критерии и стандарти.

Такова планиране на територията по начин, осигуряващ запазване и едновременно с това пълноценно включване в жизнения кръговрат на природното и културно наследство на Общината. За постигането на целта на разработката, се решават следните основни задачи:

- а) определяне на нормативна основа на териториалния обхват за пространствено развитие на града до 2030/2035/ година и неговото демографско развитие;
- б) определяне на функционалното предназначение на терените по структурни единици с техните насочващи пространствени и социални параметри;
- в) определяне на вътрешната инфраструктура и елементи на функционалните системи Обитаване, Труд и Отдых;
- г) организация, йерархична съподчиненост и локализиране на основните елементи от социалния сервис;
- д) определяне на структурата, трасетата и принципите на връзки между елементите на главната комуникационна мрежа;
- е) създаване на условия за оптимизиране на масовия пътнически транспорт и неговото функциониране;
- ж) развитие, оразмеряване и провеждане на елементите на инженерната мрежа;
- з) организиране, диференциране и оразмеряване на елементите от зелени площи;
- и) създаване на условия за поддържане на екологическото равновесие и опазване на околната среда от неблагоприятни антропогенни въздействия;

-разработване на програма от мероприятия и система за управление и реализация на ОУП.

В този смисъл ОУП на община Каспичан трябва да съдържа решения за:

- Структура на територията за живеене, за производство, за рекреация, за природозащита, за природовъзстановяване, за комуникация и инфраструктура;
- Строителните граници, в това число и терените за ново развитие при отчитане собствеността на гражданите, ограничителите и стимулаторите за териториално развитие;
- Устройство зони и границите им, имоти с конкретно предназначение;
- Трасетата и съоръженията на техническата инфраструктура;
- Обектите, обявени за паметници на културата с писмо на НИПК с изх. №4349/412 от 1992 година, отнасящо се до историческите паметници и възпоменателните знаци, издигнати по повод участието на България във войните;
- Обектите обявени за паметници на културата от национално значение с Разпореждане №1711 на Министерски съвет от 22 октомври 1962г. за обявяването на селищните и надгробни могили и на средновековните отбранителни валове за паметници на културата от национално значение;
- Регистрираните обекти в Автоматизираната информационна система „Археологическа карта на България”. Особен потенциал за общината предслагват фортификациите и наколните жилища в границите на Общината;
- Защитените архитектурни, културни и др. зони и обекти на недвижимото културно наследство Обектите за обществено обслужване от система Образование, Култура, Здравеопазване, Спорт и др., които се изграждат със средствата на общината и държавата и са от особена важност за социалния статус на населените места;
- Екологически мероприятия, параметри и изисквания за повишаване стандарта и качествата на околната среда;
- Да набележи мероприятия за ландшафтно и композиционно естетическо оформяне на крайселищните територия;
- Да се изследват и набележат мероприятия за устойчивост на социално-икономическото развитие на населените места и съпътстващите ги устройствени условия;
- Да се разработят разчети за баланса на територията и други важни териториални показатели;



- Да отчита предвижданията на Общинския план за развитие на община Каспичан за периода 2014-2020 г.

ОУП на община Каспичан да се разработи за перспективен срок от 15/20/ години, т.е. планов хоризонт 2030/35/ година.

В контекста на описаните по-горе цели и задачи, на които Общият устройствен план трябва да даде отговор, очакваните резултати от прилагането му са свързани с осигуряването на добра териториално-устройствена основа за балансирано управление на територията на база териториалните особености на района, социалните и демографските прогнози за развитие на общината, екологичните дадености и природните ресурси и др. В този смисъл ОУП на община Каспичан трябва да съдържа решения за :

- Структура на територията за живеене, за производство, за рекреация, за комуникация и инфраструктура;
 - Строителните граници, в това число и терените за ново развитие при отчитане собствеността на гражданите, ограничителите и стимулаторите за териториално развитие;
 - Устройство зони и границите им, имоти с конкретно предназначение;
 - Трасетата и съоръженията на техническата инфраструктура;
 - Защитените архитектурни, културни и други зони и обекти;
 - Обектите за обществено обслужване от система Образование, Култура, Здравеопазване, Спорт и др., които се изграждат със средствата на общината и държавата и са от особена важност за социалния статус на населеното място;
 - Екологически мероприятия, параметри и изисквания за повишаване стандарта и качествата на околната среда;
 - Да набележи мероприятия за ландшафтно и композиционно естетическо оформяне на крайселищната територия;
 - Да се разработят разчети за баланса на територията и други важни териториални показатели;
- Да отчита предвижданията на Общинския план за развитие на Община Каспичан 2014-2020 г.

Участникът е направил кратък анализ на територията на община Каспичан.

Описани са етапите на изпълнение на ОУП на община Каспичан.

При разработването на Предварителен проект на ОУП на община Каспичан ще започнем с изготвяне на устройствена концепция за развитието на общината. Етап I се разделя на 3 фази, както следва:

- 1. Информационно осигуряване** - дейността по информационното осигуряване има три основни аспекта. Първият е свързан с извършването на адекватна оценка на нуждите и очакванията от страна на различните заинтересовани страни относно бъдещият ОУП на общината. Тази оценка следва да обхване минимум три групи заинтересовани страни: местната администрация, местният бизнес и жителите на общината. Целта е да се направи максимално обективна оценка на нагласите в рамките на местната общност относно бъдещият ОУП, което от своя страна не само ще спомогне за постигането на необходимият фокус при структуриране на устройствената концепция, върху която ще се изработи бъдещият ОУП, но и ще улесни цялостния процес на комуникация и обсъждане на работния процес и готовите продукти със заинтересованите страни. Нашият екип, с помощта на Община Каспичан ще организира встъпителни срещи със заинтересованите страни и ще чуе техните очаквания и виждания за развитието на общината. Разговорите с местното население „на терен“ са най-добрият източник на информация относно проблемите находящи в дадена територия и са много полезни в процеса на по-нататъшно планиране.
- 2. Наличие на изходни данни и тяхната проверка** - достоверността на анализа, неговата пълнота и изводи зависят изключително от пълнотата на информацията по различните функционални и интегриращи системи.
Необходими са:
 - Статистически данни относно:
 - население и човешки ресурс;
 - жилищен и сграден фонд;
 - обществено обслужване;



- териториални поземлени ресурси;
- допълнителна статистическа информация.
- Информация от картографски източници;
- Географски източници;
- Информация от устройствени проучвания;
- Данни от проведени специализирани анкетни проучвания;
- Други данни и проучвания, имащи отношение към Общия устройствен план на Община Каспичан;
- Нормативна информация.
- Информационните данни следва да обхващат **минимум петгодишен период**, за да може да се проследят тенденциите в съответните направления, да се конкретизират проблемните области свързани с устройството на територията. Изисква се възможно най-актуална и точна информация за постигане на тези цели.

При разработването на отделните фази (Анализ/Диагноза и Прогноза) на ОУП участникът ще използва следните водещи методи от практиката, наложили се в областта на устройственото и териториално планиране, в това число:

- **Камерален метод (desk research)** като основен метод за набиране на публикувана и непубликувана статистическа информация, литературни източници, специализирана информация на ниско териториално ниво (общини, отделни населени места, ведомствени научни разработки и документи и други).

- **Наблюдение и проучване** - извършено от екипа на място и в Интернет, получаване на информация от източници, събиране на познания, мнения, опит и предложения чрез въпросници и/или анкети и др;

- **Сравнение** - сравняване на данни, факти, показатели и резултати от наблюдението и проучването и на тяхна база изводи и формулировки в проектното решение;

- Система от аналитични методи, **между които** системно-структурен анализ, документален анализ, многомерни статистически методи (клъстерен и факторен анализ) и сравнителен анализ **на аналогични примери от националната и световна практика.**

- **Анализиране и Синтезиране** на резултатите от наземни изследвания.

- Списъци и матрици на планирани мерки в стратегическите документи за национално, регионално, общинско развитие, национални секторни стратегии; стратегии на ЕС, други официални документи, съдържащи политики, които включват плановия хоризонт до 2020 г.

- **Индексен метод** - сравняване равнището на даден статистически показател към момента и неговото равнище в минал период или към равнище на минало време, прието за база;

- **Методи за геопространствен анализ**, което включва използване на съвременните средства на географските информационни системи за анализ и обработка на геопространствени данни.

- **Генериране на идеи** за бъдещото развитие и за разработване на сценарии за териториалното обвързване на идеите е приоритетите от различни стратегически документи и програми за развитие на общината и областта.

- **Прогнозни методи** за определяне на насоките на развитие на демографските ресурси, икономическото развитие, работната сила, социалната инфраструктура.

- **Класификационни методи** за формиране на различни типологии за целите на анализа и политиките.

- **Експертни консултации** в процеса на разработване на предложенията и вземането на решения.

- **Метод на експертните оценки** във всички етапи на разработката. Задължително да се прилагат в случаите, в които е необходимо да се редуцира субективността - при оценка на потенциала, при анализа на въздействията и др.;

- Метод на пространствените сценарии.

- **Групово вземане на решение** за избор на алтернатива на основата на конструктивен диалог, решаване на конфликтите и постигане на консенсус.

- **Консултации** с държавни и местни институции и организации и водещи специалисти



В

областта на туризма, спорта, устройството на териториите и опазването на околната среда.

■ **Графични методи** - за изобразяване на резултатите, фактите и тенденциите, ще се използват геометрически изображения на функционална зависимост е помощта на линии на равнината. ОУП ще съдържа цветни карти, таблици, графики, фигури и схеми.

■ **SWOT анализ** - анализ на силните и слабите страни, възможностите и заплахите;

■ **Други методи**, които биха били подходящи за постигане целите на разработката.

На база извършените изследвания и анализ, екипът на Изпълнителя ще разработи проект за ОУПО в три варианта:

■ **Песимистичен**, при който превес имат факторите със задържащ характер и които запазват

темпа на досегашното комплексно демографско, социално-икономическо и инфраструктурно развитие на общината;

■ **Оптимистичен** - когато съществуващото демографско, социално-икономическо и инфраструктурно развитие се повлиява предимно от доминиращи фактори със стимулиращ характер;

■ **Реалистичен** - при, който се отчита очакваното влияние за фактори със стимулиращ характер, и незначителното въздействие на факторите със задържащ характер.

Последната стъпка е окончателното изготвяне на Предварителен проект на ОУПО. Той ще се изготви в съответствие със ЗУТ и Наредба №8 за обема и съдържанието на устройствените схеми и планове. Фазата ще завърши с обществено обсъждане и одобряване от съответните органи с последващо разглеждане на проекта на ОЕСУТ.

Дейност 1, Етап II

Окончателният ОУПО се базира на Предварителния проект на ОУПО, но с нанесени корекции и препоръки след общественото му обсъждане. Същият отново следва да се съблюдава и да следва изискванията на Закона за устройство на територията и Наредба №8. Той подлежи на обществено обсъждане и одобрение от Общински съвет.

Вследствие на публичния характер на ОУП на Община Каспичан, екипът ни предвижда използването на различни подходи и методи с цел постигане на най-висока степен на публичност и спазване на принципа за партньорство в процеса на изготвяне на плана.

Освен каналите за изпреварващо активно информирание, се ангажираме с:

- **Публични обсъждания** - публичните обсъждания ще привлекат максимално широк кръг от заинтересовани лица. Ще бъдат организирани и проведени публични срещи, съоръжени с необходимите материали за ефективно провеждане на срещите. След завършване на срещата ще се изготви доклад, в който детайлно се описват участниците и техните предложения. Представя се и снимков и видеоматериал.
- **Анкетни проучвания** - ще организираме и проведем анкетни проучвания, чрез които да се получат количествени оценки на настроеността на гражданското общество. Представят се анкети и обобщение на резултата от анкетните проучвания.

Прилагането на способа „обществени обсъждания се предвижда в рамките на всеки един от етапите на изпълнение на проекта, като в зависимост от ситуацията ще се прилагат следните разновидности /по отделно или в комбинация/:

- **Активно изпреварващо информирание** на заинтересованите страни;
- **Публикуване** на работни версии на материалите, продукт от проекта на разработена специализирана интернет страница на проекта с осигурена възможност за обратна връзка. Чрез използването на този подход за информирание се осигурява възможност от една страна за ефективно изпреварващо на гражданите и заинтересованите страни за проекта и постиганите резултати, а от друга да се съкрати времето за обществени консултации и оптимизирана цялостният график на процеса;

Организирано представяне на резултатите от проекта пред идентифицирани ключови заинтересовани страни, дискусии и отразяване на коментари.

Стъпките по изготвянето на Екологична оценка и Оценка за съвместимост вървят успоредно с разработването на ОУП на общината. Те са следните:

2.1.1 Цялостно и пълно запознаване е предмета на поръчката — Заданието за изготвяне на



ОУП на Община Каспичан, проектантския колектив и уточняване на основните връзки и взаимоотношение при изпълнение предмета на поръчката. Запознаване с проектните материали изготвени от страна на проектантите и набавяне на необходимата обща информация за съществуващото състояние на отделните компоненти на околната среда. Запознаване с наличните документи относно наличната информация за стопанистващи дружества - ВиК, Горско стопанство, Електроснабдяване и др.

2.1.2 Провеждане на съответните процедури по Уведомяване на РИОСВ-Варна относно ОУП на община Каспичан и Изготвяне на Преценка за Екологична Оценка и Уведомление по чл.10 от Наредбата за условията и реда за извършване на оценка за съвместимостта на планове , програми, проекти и инвестиционни намерения с предмета и целите на защитените зони.

2.1.3. Изготвяне на Задание за обхват и съдържание на Доклада за ЕО, при наличие на предписание от страна на РИОСВ - Варна, същото се изработва, при съобразяване с изискванията на чл.86, ал.3 от ЗООС, относно информацията, която трябва да се разгледа в доклада за ЕО. **Заданието се предхожда от разработване на схема за провеждане на консултации със**

заинтересованите лица, обществеността, контролни органи и експлоатационни дружества съгласно чл.19, ал.3 от Наредбата за ЕО.

Схемата за провеждане на консултации следва да съдържа информация за:

- Обществеността, заинтересуваните органи и трети лица, с които възложителят предлага да се извършат консултации;
- Етапите на консултации (по реда Глава четвърта от Наредбата за ЕО);
- Начин на съвместяване на процеса на планиране (по ЗУТ) с основните процедурни етапи на ЕО и

Планът/схемата за консултации ще се изготви и съгласува предварителна с РИОСВ-Варна.

2.1.4. Изготвяне на Доклада за Екологична Оценка и като неразделна част от него и Доклад за оценка на съвместимостта с целите и задачите на опазване на защитените зони.

2.1.5. Участие в експертните съвети и обсъждания на ОУП и ДЕО и ДОСВ.

2.1.6. Подробните дейности по изпълнението на тези задачи включват:

При разработване на Общи Устройствени Планове задължително съгласно Закона за опазване на околната среда (ЗООС) се изисква провеждане на процедура по Преценка необходимостта от извършване на екологична оценка (ЕО), (чл.81 от ЗООС).

2.1.6.1. За преценяване на необходимостта от ЕО възложителят на плана внася писмено искане до компетентния орган на хартиен и електронен носител, което съдържа:

Е информация за възложителя, име, пълен пощенски адрес, лице за връзка - телефон, факс и адрес за електронна поща;

2. обща информация за предложения план:

а) основание за изготвяне на плана - нормативен или административен акт

б) период на действие и етапи на изпълнение на плана;

в) териториален обхват на плана;

г) засегнати елементи на Националната екологична мрежа (НЕМ);

д) основни цели на плана;

е) финансиране на плана (например държавния и общинския бюджет, международни програми, финансови институции);

ж) срокове и етапи на изготвянето на плана и наличие, нормативно регламентирано изискване за обществено обсъждане или друга процедурна форма за участие на обществеността;

3. орган, отговорен за прилагането на плана;

4. орган за приемане/одобряване/утвърждаване на плана.

(2) Към искането се прилагат:

1. характеристика на плана относно:

а) инвестиционните предложения по Приложение № 1 към чл. 92, т. 1 и Приложение № 2 към чл. 93, ал. 1, т. 1 и 2 ЗООС и/или други инвестиционни предложения е предполагаемо значително въздействие върху околната среда, спрямо които предлаганият план определя критерии, нормативи и



други ръководни условия от значение за бъдещото им разрешаване или одобряване по отношение на местоположение, характер, мащабност и експлоатационни условия;

б) мястото на предлагания план в цялостния процес или йерархия на планиране, степен на подробност на предвижданията;

2. обосновка на конкретната необходимост от изготвянето на плана;

3. информация за планове и програми и инвестиционни предложения, свързани с предложението, включително и за извършени ЕО или оценка на въздействието върху околната среда (ОВОС);

4. характеристики на засегнатата територия и на очакваните въздействия върху околната среда и човешкото здраве;

5. карта или друг актуален графичен материал на засегнатата територия и съседните ѝ територии, таблици, схеми, снимки и други приложения.

2.1.6.1.1. Едновременно с това уведомление се изготвя и Уведомление до компетентния орган на хартиен и електронен носител съгласно изискванията на чл.10 от Наредбата за условията и реда за извършване на оценка за съвместимостта на планове, програми, проекти и инвестиционни предложения е предмета и целите на опазване на защитените зони (ДВ, бр.73, 2007 г. и поел. изм).

При преценка на компетентния орган за необходимостта от провеждане на процедурите по изготвяне на ЕО и ДОСВ се пристъпва към тяхното изработване. Предвид обхвата и степента на въздействие на изготвяния план считаме, че тази процедура ще е задължителна.

2.1.6.2. Доклад за ОСВ.

При решение на компетентния орган за изготвяне на Доклад за оценка съвместимостта на плана се пристъпва към неговото изработване. Докладът за ОСВ се разработва по реда на Глава втора, раздел IV от Наредбата за ОС и специфичните изисквания, указани от компетентния орган (РиОСВ).

Оценката се представя под формата на доклад, който се състои от:

1. Анотация на плана;

2. Описание на характеристиките на други планове, програми и проекти/инвестиционни предложения, съществуващи и/или в процес на разработване или одобряване, които в съчетание с оценявания план, могат да окажат неблагоприятно въздействие върху защитената зона;

3. Описание на елементите на плана, които самостоятелно или в комбинация с други планове, програми и проекти/инвестиционни предложения биха могли да окажат значително въздействие върху защитената зона или нейните елементи;

4. Описание на защитената зона, местообитанията, видовете и целите на управление на национално и международно ниво и тяхното отразяване (отчитане) при изготвянето на плана;

5. Описание и анализ на вероятността и степента на въздействие на плана, върху предмета и целите на опазване на защитената зона:

а) описание и анализ на въздействието на плана върху типовете природни местообитания и видовете - предмет на опазване в защитените зони;

б) описание и анализ на въздействието на плана, върху целостта на защитената зона с оглед на нейната структура, функции и природозащитни цели (загуба на местообитания, фрагментация, обезпокояване на видове, нарушаване на видовия състав, химически, хидроложки и геоложки промени и др.) както по време на реализацията, така и при експлоатацията на инвестиционното предложение;

6. Предложения за смекчаващи мерки, предвидени за предотвратяване, намаляване и възможно _ отстраняване на неблагоприятните въздействия от осъществяване на плана, върху защитената зона

и определяне на степента им на въздействие върху предмета на опазване на защитените зони в резултат на прилагането на предложените смекчаващи мерки;

7. Разглеждане на алтернативни решения и оценка на тяхното въздействие върху защитената зона, включително нулева алтернатива;

8. Картен материал с местоположението на обектите/трасетата на плана, спрямо защитената зона и нейните елементи;

9. Заключение за вида и степента на отрицателно въздействие;

10. Наличие на обстоятелства по чл. 33 ЗБР и предложение за конкретни компенсирани



мерки по чл. 34 ЗБР - когато заключението по т. 9 е, че предметът на опазване на съответната защитена зона ще бъде значително увреден от реализирането на плана, и че не е налице друго алтернативно решение.

2.1.6.3. Докладът за ЕО ще се изготви от колектив от експерти, които отговарят на изискванията на чл. 83, ал. 2 от ЗООС и чл. 16 от Наредбата за ЕО и се оформя като единен документ, който включва:

Съдържателна част съгласно изискванията на чл. 86, ал. 3 **ЗООС** и чл. 17 от **Наредбата за ЕО**

1. Списък на източниците на информация на използваните методи за оценка и прогноза на въздействието върху околната среда с посочване на източника, в който са публикувани;

2. Списък с експертите и ръководителя, изготвили доклада за ЕО, в който всеки удостоверява с полагане на подпис разработените от него раздели на доклада;

3. Декларации по чл. 16, ал. 1;

4. Справка за проведени консултации и за изразените при консултациите мнения и предложения, както и за начина на отразяването им; В справката възложителят на доклада за ЕО и експертите описват приетите или неприетите бележки, препоръки или предложения и прилагат съставените за резултатите от консултациите документи (протоколи, становища, анкети др.).

5. Приложения (съгласно чл. 86, ал. 3 от **ЗООС** и чл.17 от **Наредбата за ЕО**).

Като отделно самостоятелно приложение към доклада за ЕО се изготвя **Нетехническо резюме** на достъпен за обществеността език в обем, не по-малък от 10 на сто от обема на доклада. Освен текстовата част резюмето съдържа необходимите нагледни материали (карти, снимки, схеми).

2.1.7. Провеждане на консултации и отразяване на резултатите от тях:

Консултациите по изработения доклад за ЕО се извършват по реда на чл.20, ал.1, т.1 от **Наредбата за ЕО**.

Провеждане

Възложителят/екипът от експерти изготвя съобщение за извършване на консултации по доклада за ЕО, което съдържа информация по чл.20., ал.1, т.1 от **Наредбата за ЕО**.

Организира консултации с обществеността, заинтересуваните органи и трети лица, които има вероятност да бъдат засегнати от плана по начини, описани в чл.20, ал.2 от **Наредбата за ЕО**. Консултациите се провеждат по схема, разработена от възложителя.

Консултациите с обществеността, заинтересуваните органи и трети лица се извършват и по реда, предвиден за съгласуване на проекта на нормативния или индивидуалния административен акт, с който планът или програмата се одобрява.

Възложителят и експертите, на които е възложено да изготвят доклада за ЕО, провеждат консултации по изготвения доклад за екологична оценка ДЕО със:

1. Компетентните органи. Докладът за ЕО се представя в РИОСВ. Предлага се и съответното съобщение за провеждане на консултации, с цел публикуване на интернет страницата на инспекцията;

2. Съответните специализирани компетентни органи, относно съдържанието и обхвата на оценката на здравно-хигиенните аспекти на околната среда и риска за човешкото здраве;

3. Други специализирани ведомства.

2.1.7.1. Консултациите по изготвения доклад за ЕО включват:

1. Публикуване на съобщение за провеждане на консултации, което съдържа:

• Информацията за плана, както и информация за одобряващите и прилагащите го органи;

Място с публичен достъп и време за запознаване с проекта за плана, доклада за ЕО е всички приложения и материалите към него.

• Срок за изразяване на становище, който не може да бъде по-кратък от 30 дни след осигуряване на достъпа;

• Начин на изразяване на становище, който не може да бъде само чрез интернет или други електронни средства;

2. Осигуряване на:

• Достъп и достатъчна техническа възможност за запознаване с материалите по доклада за ЕО, с проекта на ОУП и с нагледните материали по всяка от оценяваните алтернативи;

• Експерт или лице с необходимата квалификация от планиращия екип, отговорно да предоставя допълнителни устни разяснения на място и да обезпечи приемането на изразените в срок



становища.

Консултациите с обществеността, заинтересуваните органи и трети лица могат да се извършват и по един или няколко от следните начини:

- Изпращане на съобщения до централните и териториалните органи на изпълнителната власт и до общинските съвети;
- Изготвяне и разпространение на дипляна или брошура с кратка информация за плана;
- Организиране на експертни или обществени групи по обхвата на оценката;
- Изпращане по пощата или чрез интернет на мнения, предложения, становища и препоръки до колектива по доклада за ЕО и до възложителя.
- Консултациите по доклада за ЕО започват само след произнасяне на компетентния орган с положителна оценка по доклада за оценка на съвместимостта, за което уведомява писмено възложителя. В 5-дневен срок след писменото уведомяване компетентният орган осигурява обществен достъп до доклада за оценка на степента на въздействие за срок 30 дни чрез публикуване на своята интернет страница.
- След изтичане на срока за провеждане на консултации по изготвения доклад за ЕО се изготвя Справка за проведените консултации и за изразените мнения и предложения, както и за начина на отразяването им в доклада и в плана.

2.1.8. Обществени обсъждания - организиране и провеждането им

Съгласно разпоредбите на чл. 127, ал. 1 от **Закона за устройство на територията**, проектите на общи устройствени планове подлежат на обществено обсъждане. Предвид това, на основание чл.21, ал.1, т.1 от **Наредбата за ЕО**, докладът за ЕО на ОУПО, също задължително следва да бъде подложен на обществено обсъждане. Възложителят провежда консултации по доклада за ЕО на плана с компетентните органи, както и със специализираните компетентни органи, като им предоставя документацията за становище в срока за провеждане на общественото обсъждане.

Текстовите материали в частта **Прогноза**, трябва да съдържат раздели за:

1. РАЗДЕЛ I - Техничко-икономически условия, включващи:

а) анализ и синтез на икономическите, социалните и екологическите условия и оценка на ефективността на устройствените мероприятия; анализ на НКЦ проблемните аспекти във връзка със защитата, опазването, състоянието на експозиционната му среда. Трябва да се даде и оценка на капацитета на структурите на КН на територията на Общината за развитието на ефективен и естествено атрактивен /без превес на привнесени и обновителни аспекти на урбанизация/ културен туризъм.

б) сценарий за социално-икономическо и пространствено развитие;

в) насочващи норми за социално-икономическо и пространствено развитие;

2. РАЗДЕЛ II - Функционално-пространствена организация и баланс на територията

включващ:

а) обосновка на функционално-пространствената организация на функционалните и интегриращи системи на общината. Тя трябва да е подчинена на анализа и да отчита бъдещите тенденции за развитие, поставени документи от по-висок ранг - НКПР, Областна стратегия и Общински план за развитие за периода 2014-2020г.

Във фаза „Предварителен проект“ трябва да се дефинират защитени територии за опазване на недвижимото културно наследство по смисъла на чл.79, ал.5 и 6 от ЗКН и да се изработят устройствени режими за тях при спазване на утвърдените режими за опазване на единични и групови НКЦ и съгласно Наредба 7 за правила и нормативи за устройство на отделните видове територии устройствени зони. За обектите НКЦ извън населени места - съгласно Наредба 17 за определяне границите и режима за използване и опазване на недвижими културни ценности извън населени места, да се предложат режими за опазване като се дефинира територия за превантивна устройствена защита.

В тази фаза да се изследва възможността за формиране на културни маршрути и необходимостта от цялостно съхраняване на културните ландшафти, обвързани с видовата характеристика, описана съгласно чл.47 от ЗКН.

Всички тези постановки да се илюстрират в схема на недвижимото културно наследство.

б) баланс на територията с анализ на площните устройствени показатели;

3. РАЗДЕЛ III — Опазване и възстановяване на средата, включващ технически, технологически, организационни, устройствени и др. мероприятия с програма за етапна



реализация;

4. РАЗДЕЛ IV - Предложение за разпределение на устройствените операции във времето (във варианти) в съответствие с приетите приоритети и възможни финансови ресурси.

РАЗДЕЛ V - Правила и нормативи за прилагане на ОУП. Правилата за прилагане на плана следва да съдържат параметрите и технико-икономическите показатели за отделните територии, особени правила и норми за устройство и процедури по прилагане на плана, система за управление и контрол. Във видовете устройствени зони е уместно въвеждане на индекса кин към съответния устройствен режим /примерно Т-кин/, отразяващ приоритетността на въздействието на КН в режимите за устройственото им развитие включително и за териториите за превантивна устройствена защита по чл.7 /ал.2/, чл.8 /т.4/, чл.13, ал.3 от ЗУТ; - Териториите на културните маршрути, на културния и исторически ландшафт е уместно да се отнесат към видовете обособени територии и терени със специални изисквания за застрояване и устройствено развитие.

Йерархично и експертно структуриране на членовете на персонала и ръководителите за всяка една от дейностите от ТС, като конкретното разпределение и описани функции, задачи и отговорности на всеки един от експертите са логично свързани с избрания подход и показват познаване на ролята на всеки един експерт в процеса на реализиране предмета на поръчката.

Подробно са описани компетенциите на всеки един ключов експерт, посочен в документацията, както и. Изготвено е подробно Разпределение на дейностите между екипа за всяка една поддейност, описана в техническото предложение.

Описани са методите за организация на работата, както и взаимодействието между експертите, отговорни за планирането на територията, експертите, отговорни за изготвяне на екологичната оценка. Взаимодействие с други участници и заинтересовани страни в процеса на изпълнение на поръчката. То ще се извършва през ръководителите на експертните екипи, като за предпочитане във всички случаи е писмената форма на кореспонденция и протоколирането на проведените срещи и обсъждания. Основните процедурни етапи, в които ще се извършват целенасочени консултации и обсъждания са посочени в приложения график на дейностите. По-горе е посочен и предварителен списък на основните заинтересовани лица, които ще бъдат адресирани.

Всеки проект е обект на постоянна промяна по отношение на околната и работната среда. Променя се рисковата обстановка, а заедно с нея и съответната значимост на рисковете. Имайки предвид спецификата на предмета на обществената поръчка, Изпълнителят предвижда използването на адаптивна стратегия за управление на риска, която има голямо значение като инструмент за предотвратяване и преодоляване на трудностите, възпрепятстващи успешното осъществяване на целите на проекта. Основната задача на стратегията за управление на риска е да се премахне опасността, а за тази цел е необходимо внимателно наблюдение, анализиране и проучване на процесите по време на различните етапи на проекта, с което се установява какво в работата може да причини вреда и да се прецени дали са взети достатъчно мерки или е необходимо да се предприемат допълнителни действия.

ТП2 - Управление на риска- 20т.

В предложеното Управление на риска за изпълнение на поръчката е обърнато внимание на всеки един от рисковете, дефинирани от Възложителя като:

- Участникът е отчетел всички възможни аспекти на проявление и области и сфери на влияние на описаните рискове и е оценил и предвидил степента на въздействието им върху изпълнението на всяка от дейностите по договора, като е предложил подходящи мерки за минимизиране/преодоляване на риска.
- Предложени са конкретни похвати, посредством които настъпването на риска да не окаже негативното влияние върху изпълнението на дейностите, предмет на договор;
- Предложени са от участника, ефикасни контролни дейности, като всеки един риск е съпроводен с предложени от участника конкретни мерки за недопускане настъпването на посочения от него риск.
- Предлагащите мерки, организация и предвидени ресурси от участника не гарантират изцяло недопускане и/или ефективно преодоляване на риска, респ. последиците от



настъпването му.

- Описани са етапи на действие за успешното редуциране и преодоляване на рисковете в табличен вид.
- Подробно са описани възможните рискове и начини и мерки за преодоляването им.

Настоящия протокол е съставен и подписан от членовете на комисията на **02.03.2017 г.**

Комисията взе решение да продължи работа по разглеждане на ценовите предложения на участниците в публично заседание на 14.03.2017 г. от 10:00 часа, за което на основание чл. 57, ал. 3 от ППЗОП, да се публикува съобщение за уведомяване на заинтересованите лица в профила на купувача, което възлага на Председателя на комисията.

Членове:

ПРЕДСЕДАТЕЛ:
(**Ирван Коларов**)

1.
(**Адв. Мая Николова**)

2.
(**Арх. Годор Христов**)

3.
(**Славей Славов**)

4.
(**Даринка Атанасова**)

Заличено съгласно чл. 2 от ЗЗЛД

Заличено съгласно чл. 2 от ЗЗЛД

Заличено съгласно чл. 2 от ЗЗЛД

Заличено съгласно чл. 2 от ЗЗЛД

Заличено съгласно чл. 2 от ЗЗЛД

Заличено съгласно чл. 2 от ЗЗЛД